



ES.1 引言

波士顿都会区规划组织 (MPO) 的五年运输资本投资计划，即联邦财政年度 (FFY) 2021-2025 运输改善计划 (TIP)，是针对本区运输系统制定的近期投资计划。以波士顿地区 MPO 的愿景与目标为指引，TIP 会优先考虑以下方面的投资：维持现有运输系统处于维修良好状态，确保所有交通运输模式的安全，提升宜居程度、促进公平和可持续性并改善区内机动性。这些投资将为主要公路重建、主干道和十字路口优化、公共交通系统的维护与扩建、自行车道建设和步行道的基建改善提供资助。

波士顿地区 MPO 由一个包含 22 个成员的委员会进行领导，委员会代表来自州立机构、地区组织和市政当局；其管辖区域大致是从波士顿向北延伸至伊普斯威奇 (Ipswich)，向南延伸至马什菲尔德 (Marshfield)，向西延伸至 495 州际公路沿线各城市。每年，MPO 都会开展一套决策程序，以此决定如何将联邦运输资金分配至各个基本建设项目。由 MPO 职员担任的中央交通规划人员 (CTPS) 将负责管理 TIP 制定流程。

MPO 职员会协调对项目注资要求进行评估，根据预期资金水平对现有及全新项目提出规划建议，在 MPO 制订 TIP 草案文件时予以支持，并在 MPO 对最终文件进行背书前协助开展草案的公众意见咨询。

ES.2 FFY 2021-2025 TIP 投资

完整的 TIP 计划请参见本文档第 3 章或访问 www.ctps.org/tip 在线查看。TIP 表格详细列明了如何将资金分拨至各规划项目和基本建设投资计划。这些表格按照联邦财政年度进行编排，并可根据公路计划和公共交通计划进行分组。

此份 TIP 的“公路计划”对马萨诸塞州交通部 (MassDOT) 和波士顿地区各城镇所提出的优先运输项目进行资助。此计划主要是通过重建主干道、重铺公路路面和更换桥梁来对现有道路网络进行维护并使其与时俱进。

在马萨诸塞州，“联邦资助高速公路建设计划”资金由 MassDOT 进行分配，MassDOT 会将资金分拨至“拨款预期债券”(GAN) 支付款项、州内的各项规划以及马萨诸塞州 MPO 的“地区目标”。在 FFY 2021-2025 TIP 中，波士顿地区资金中有超过 13 亿美元的资金会用于道路、桥梁以及自行车道和步行道计划。向 MPO 提供的“地区目标”资金可由各 MPO 自行决定将其拨入各个项目；但是，MassDOT 对其州内计划的建议项目（譬如一些与桥梁维修和州际公路养护相关的项目）拥有自由裁量权。

ES.2.2 公共交通计划

此份 TIP 的“公共交通计划”会为项目和计划解决资金需求，该地区以下三个公共交通部门会针对这些资金需求划分优先级：马萨诸塞湾交通局 (MBTA)、开普敦交通局 (CATA) 和 MetroWest 区域交通管理局 (MWRTA)。“公共交通计划”主要致力于使公共交通系统的所有资产实现并维持维修良好状态。FFY 2021-2025 TIP 包含由公共交通部门提供的 31 亿美元公共交通投资，用于维持维修良好状态，对公共交通系统实现现代化，并使公共交通更加易于使用。“绿线延长线”(Green Line Extension) 项目是此份 TIP 所规划的一项主要项目，它将对公共交通服务进行扩展。另外，从 FFY 2025 TIP 开始，MPO 决定将其 5% 的年度“地区目标”资金拨给其新的公共交通现代化投资计划。该计划旨在公共交通计划所作投资的基础上，利用部分公路计划资金，满足该地区未满足的公共交通项目需求。

ES.3 “地区目标”计划细节

在 FFY 2021-2025 期间，波士顿地区 MPO 计划利用其“地区目标”资金资助 47 项项目：在此份 TIP 周期内，总共有八个新项目添加到 MPO 的“地区目标”计划中。项目包含：

- 完整街道计划：
 - Woburn: Woburn Common、Route 38 (主街道)、Winn Street、Pleasant Street 和 Montvale Avenue 的道路和十字路口改善
- 十字路口改善：
 - Woburn 和 Burlington: Route 3 (Cambridge Road)、Bedford Road 和 South Bedford Street 交叉的十字路口重建
- 自行车网络和步行道衔接：
 - Peabody: I-95 和 Route 1 独立绿道多用途道路建设
- 社区衔接：
 - Newton: Newton 微交通服务
 - Cambridge: Concord Avenue 公交信号优先

- Somerville: 戴维斯广场红绿灯信号改善
- Concord: Bruce Freeman 铁路步道自行车亭
- Sharon: 拼车营销方案

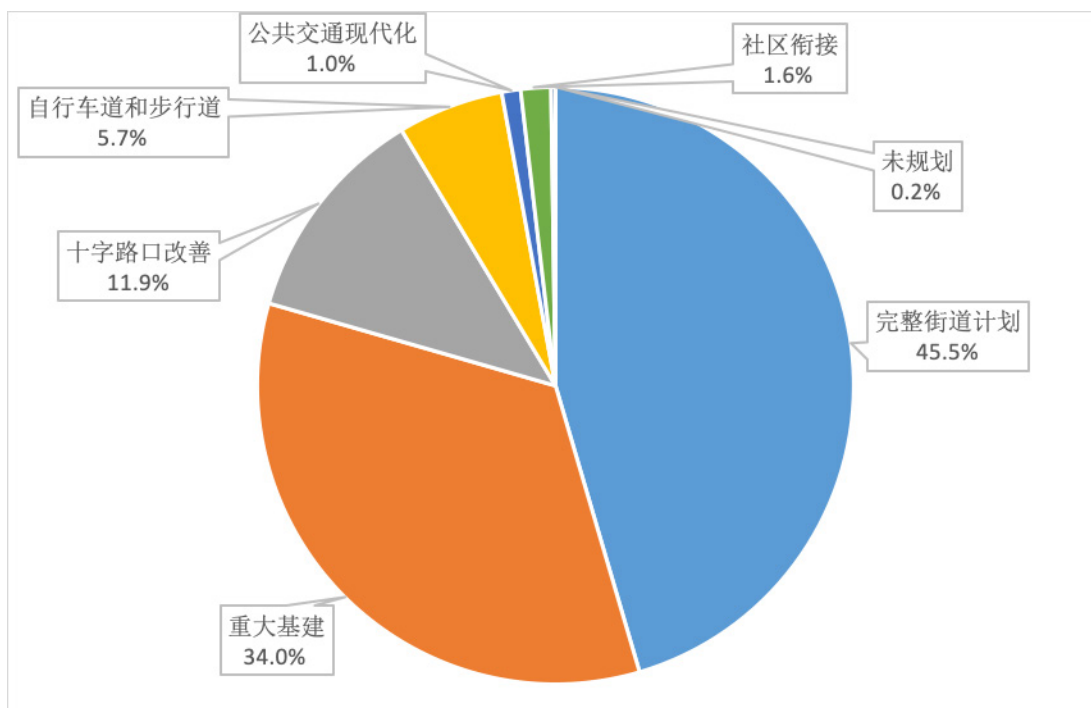
今年还做出了其他投资决定，包括在 FFY 2025 为重建波士顿 Rutherford Avenue 划拨大笔新资金。FFY 2025 是 MPO 对该项目所作五年期资金承诺（预计将于 FFY 2026 完成）的第四年。MPO 还为其社区衔接计划 (FFY 2022-2025) 预留了持续资金，并在此份 TIP 周期内首次为其公共交通现代化计划 (FFY 2025) 分拨资金。通过这两个计划预留的资金将在后续 TIP 计划周期内分拨给特定项目。

在 FFY 2021-2025 TIP 发展期间，MPO 财务能力非常有限，难以资助新项目。除了交通基础设施资金的固有约束性（其需求大大超过任何给定年份的可用资源）外，FFY 2020-2024 期间规划的项目成本大幅增加，消耗了 FFY 2025 年后续新项目所需资金。尽管这一挑战在每个 TIP 周期内几乎不可避免，但今年的成本增加尤其严重，已规划好的项目额外所需资金占波士顿地区 MPO 五年筹资能力的 14%。这一动态影响了本财政年度的决策制定，导致 FFY 2025 选择进行规划的新项目相对较少。

图 ES-1 显示 FFY 2021-2025 的“地区目标”资金在 MPO 投资计划中的分配情况。如图所示，波士顿地区 MPO 的“地区目标”计划主要致力于通过对完整街道项目进行大量投资，提高所有交通运输模式的机动性和安全性。MPO 的大部分资金还将用于投资主要基础设施项目，以支持主要区域道路实现现代化，支持公共交通基础设施进行扩建。

图 ES-1

FFY 2021-2025 “地区目标” 资金按 MPO 投资计划划分



来源：波士顿地区 MPO。

除了上述 MPO 投资计划的资金分配外，表 ES-1 还详细说明了 FFY 2021-2025 TIP 各计划的项目数及资金分配情况。如表中所述，MPO 在五年内已将其可用资金的 99.7% 进行了安排，仅余 \$1,257,656 可供后续 TIP 周期支配。有关通过 MPO “地区目标” 计划资助的各项目的更多详情，请参见第 3 章。

表 ES-1

FFY 2021-2025 波士顿地区 MPO “地区目标” 投资概要

MPO 投资计划	项目数量	规划的“地区目标”金额
自行车网络和步行道衔接	4	\$30,905,263
社区衔接（已分拨至项目）	5	\$822,000
社区衔接（尚未分拨至项目）	不适用	\$8,000,000
完整街道计划 ^a	23	\$244,774,339
十字路口改善 ¹¹		\$64,157,136
主要基础设施—灵活调整至公共交通 ^b	1	\$27,096,238
主要基础设施—道路 ^c	3	\$156,036,944
公共交通现代化（尚未分拨至项目）	不适用	\$5,500,000
未规划	不适用	\$1,257,656
总计	47	\$538,549,576

注意：本表格中的资金金额包括联邦基金和非联邦基金，其中包括配比基金。

^a项目 606501（Holbrook 的 Union Street (Route 139) 重建项目）亦由 \$1,527,250 的专项基金提供资金支持，并未在此表格中列明。

^bMPO 将灵活调整联邦公路改善资金，用以“绿线延长线”项目。

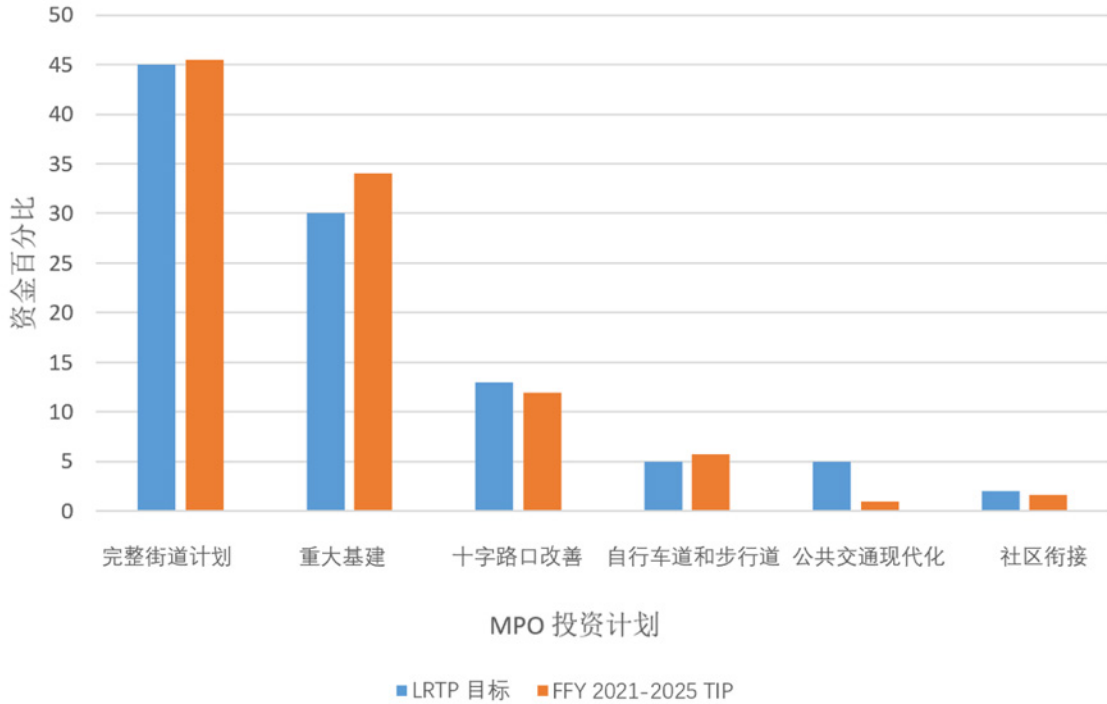
^c在 FFY 2021 和 2022 年，MPO 将为项目 606476—夏季隧道改造项目提供 \$22,115,687 的资金，其他资金将由 MassDOT 提供。该项目包含在此类别的项目总数之内。

来源：波士顿地区 MPO。

在决定对哪些项目提供资助时，MPO 不仅将考虑项目和投资计划之间资金的相对分配，还将考虑各投资计划的资金分配与 MPO 的远程交通规划 (LRTP) “目标 2040” 中概述的资金目标的对比情况。LRTP 中规定的投资计划规模反映了 MPO 计划资助的项目类型，旨在实现以下地区目标：从提高所有用户的安全性到提升整个地区的机动性和交通便利性。有关 MPO 目标的更多信息，请参阅第 1 章。有关 FFY 2021-2025 TIP 中 LRTP 投资计划规模与计划融资水平之间的对比情况，请参见下图 ES-2。

图 ES-2

FFY 2021-2025 TIP: 按 MAPC 次区域列出、与关键指标相关的“地区目标”资金水平

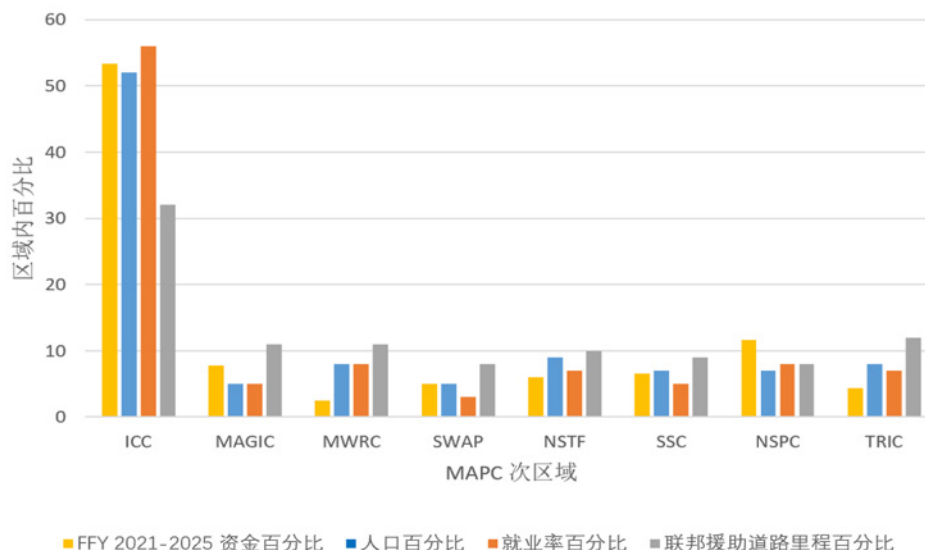


来源：波士顿地区 MPO。

FFY 2021-2025 TIP 所作投资将在 MPO 地区的 38 个城镇内予以实施，涵盖范围从密集的核心社区到远离市中心的发展中郊区。图 ES-3 显示了根据都会区规划委员会 (MAPC) 定义，波士顿地区 MPO 管辖范围内八个次区域的“地区目标”资金的分配情况。这一数字还包括资金分配与按次区域衡量资金需求的关键指标的对比情况，包括各次区域内的区域人口百分比、就业率和联邦援助道路里程。

图 ES-3

FFY 2021-2025 TIP：按 MAPC 次区域列出、与关键指标相关的“地区目标”资金水平



来源：波士顿地区 MPO。

请参见附录 D，了解与“地区目标”资金在整个区域内的地域分布相关的其他信息，其中包括按市政当局划分的历史资金细目。

ES.4 资助 FFY 2021-2025 TIP

ES.4.1 公路计划

TIP 公路计划的开发是建基于假设未来五年该州每年都可收到 \$6.71 亿~\$7.25 亿联邦资金。该金额包括最初由 MassDOT 为“加速桥梁计划”留出的款项，不包括所需的配比资金。

就在波士顿地区使用这笔联邦资金的方式，其决策程序遵照下列步骤。首先，MassDOT 会为“加速桥梁计划”的 GAN 偿付债务预留一笔资金；根据此 TIP，未来五年内，GAN 支付款项为每年 \$8,200 万~\$1.22 亿。

“联邦资助高速公路建设计划”资金的剩余款项被编入预算中以支持该州和地区（即 MPO）的优先项目。在这个计划周期中，每年会有 \$7.28 亿~\$7.63 亿的资金（同时包括联邦资金和当地配比资金）可用于在州内进行规划。MassDOT 通常会提供当地配比资金（亦可由其他实体提供）；因此，项目的资金通常会由 80% 的联邦资金和 20% 的马萨诸塞州资金组成，具体情况视资金计划而定。

然后，MassDOT 会根据以下资金类别进行资金分拨：

- 可靠性计划：这些计划包括桥梁计划（包括检查、系统维护、全国道路系统 (NHS) 和非 NHS 改善）、路面计划、道路改善计划和安全性提升计划。

- 现代化计划：这些计划包括“美国残疾人法案”翻新计划、十字路口改善计划、智能运输系统计划和道路重建计划。
- 扩建计划：这些计划包括自行车道和步行道计划以及运输能力计划。

最后，一旦这些需求都得到满足，MassDOT 会将剩余资金分拨至马萨诸塞州 13 个 MPO 进行规划。这些对 MPO 所进行的自由注资会由公式进行二次分拨，以确定“地区目标”总金额。波士顿地区 MPO 将获得该州最大占比的 MPO 资金，马萨诸塞州约 43% 的“地区目标”资金将分配至该地区。MassDOT 与马萨诸塞州地区规划机构协会 (MARPA) 进行磋商后，会制定这些目标。此 TIP 的规划是建基于假设波士顿地区 MPO 每年的“地区目标”资金总额会在 \$1.05 亿~\$1.1 亿之间（由联邦资金和本州所拨出的当地配比资金组成）。

各 MPO 可决定如何对其“地区目标”资金进行优先级排序。由于“地区目标”资金是公路计划的组成部分，MPO 通常会将大部分资金拨入道路项目中；然而，MPO 会将其公路资金的不固定份额分拨给公共交通计划的公共交通延长和公共交通现代化项目。TIP 公路计划详细列出了将接收波士顿地区 MPO 拨出的“地区目标”资金的项目、以及波士顿地区的州内基建项目。投资详情如第 3 章所述。

ES.4.2 公共交通计划

美国联邦交通管理局 (FTA) 根据公式对 TIP 公共交通计划所规划的资金进行拨款。波士顿地区 MPO 中接收这些资金的三个地区公共交通部门为 MBTA、CATA 和 MWRTA。MBTA 拥有大量的公共交通计划和基建，地区的联邦公共交通资金大部分都由其接收。

根据联邦运输法律《修复美国地面运输法案》(FAST)，资金会根据以下类别进行分拨：

- 5307 项（城市化地区公式拨款）：根据公共交通服务水平、人口及其他因素为城市化地区提供拨款以支持公共运输
- 5337 项（固定导轨/公交车）：通过更换和复原基本建设工程项目以维持公共运输系统的维修良好状态
- 5309 项（固定导轨基本建设投资拨款）：为反映本地优先运输方式的铁轨、快速公交和轮渡系统新建项目和延长线项目提供拨款，以改善主要通道的运输选择
- 5339 项（公交车和公交车设施）：提供资金以更换、复原、购买公交车及相关设备，并修建与公交车相关的设施
- 5310 项（改善老年人和残障人士的出行）：提供资金以支持运输，满足老年人与残障人士特殊需求

ES.5 TIP 制定流程

ES.5.1 概述

在实施“地区目标”注资程序以确定要注资哪些工程时，MPO 成员会与市政当局、州立机构、公众成员、倡导团体以及其他利益相关者进行合作。MPO 会在其项目挑选程序中使用评估标准，以帮助确定可推进 MPO 六大目标的项目并排定项目的优先次序，这些目标分类如下：

- 安全性
- 系统维护和现代化
- 运输能力管理和机动性
- 清洁的空气/可持续社区
- 运输公平
- 经济活力

此外，MPO 亦已确立投资计划以实现这些目标，旨在将“地区目标”资金引向 MPO 未来 20 年的优先发展领域。投资计划如下：

- 十字路口改善
- 完整街道计划
- 重大基建
- 自行车网络和步行道衔接
- 社区衔接
- 公共交通现代化

在 TIP 制定过程中，MPO 选出来接收“地区目标”资金的工程会包含在上述投资计划的其中一项里面。

近年，MPO 一直将以绩效为基础的设计与规划 (PBPP) 实践融入其 TIP 制定及其它流程中。这些实践旨在帮助引导 MPO 资金以实现运输系统的特定效果。MPO 的目标和投资计划是其 PBPP 框架的重要组成部分。从 FFY 2018 起，MPO 开始为特定绩效评估设定目标。随着时间的推移，MPO 会将其绩效目标、投资决策以及监督和评估活动更紧密地联系起来。

ES.5.2 外展及数据收集

外展程序在 FFY 早期开始进行，各城镇会指定 TIP 联络人并开始制订一份优先项目清单作为联邦资金的考虑拨款对象，MPO 职员会请地区内各城镇的职员确定其优先项目。MPO 职员会将项目资金请求编制成一份“未规划项目全集合”，这份清单会列出可在 TIP 期内接收资金的所有潜在申请对象，包括所有自行车网络和步行道衔接、完整街道计划、十字路口改善和重大基建项目。今年，编制了第二份“全集合”，其中包括正在考虑通过 MPO 的社区衔接试点计划获得资金的所有项目。该份清单包括处于不同准备阶段的项目，包括已完成重要工程和设计工作的项目以及仍处于概念或规划阶段早期的项目。MPO 职员还会搜集“全集合”中各个项目的数据，以便对项目进行评估。

ES.5.3 项目评估

MPO 职员会基于是否能够很好地实现 MPO 的目标来对项目进行评估。为便于 MPO 职员对项目进行完整评估，自行车网络和步行道衔接、完整街道计划、十字路口改善和重大基建项目必须附带一份功能设计报告、或其计划必须包含功能设计报告列出的细节层次（当项目接近 25% 的设计阶段时，通常会达到的一个阈值）。为了通过 MPO 的社区衔接计划对在考虑之中的项目完成评估，项目提议者必须向 MPO 职员提交一份完整的申请。所有项目的评估结果会提交给 MPO 委员会，供其在 TIP 中进行规划考量。评估分数还会刊登在 MPO 网页上，项目提议者、市政官员和公众人士可以浏览并提出反馈意见。

ES.5.4 TIP 准备就绪日

完成 TIP 规划的重要一步是 TIP 制定周期中段的一场会议（称作 TIP 准备就绪日），MassDOT 和 MPO 职员会同时出席该会议。会议上，MassDOT 项目经理会提供与当前规划项目相关的成本和日程变动方面的最新信息。在帮助 MPO 委员会考虑已规划好的年度 TIP 的更新信息以及在该 TIP 最后一年增加新项目时，MPO 职员必须将这些成本和日程变动考虑在内。

ES.5.5 职员建议书和 TIP 草案

根据评估结果和项目准备就绪（即：项目很可能已完成完整设计并准备好投入建设的程度）信息，MPO 职员随后会准备一份建议书或者就如何规划 TIP “地区目标” 资金制定一系列规划方案。其他考量（譬如，项目是否包含在 LRTP 内，是否解决一个指定的运输需求，又或者是否推进运输投资在区内的分配）同样包含在这些规划方案中。职员建议书会受到财务限制，也就是说会受限于可用资金。FFY 2021-2025 波士顿地区 MPO 的可用“地区目标” 资金约为 \$5.38 亿。在此 TIP 周期内，MPO 对“地区目标” 计划的多个公路项目规划方案进行了讨论，并于 2020 年 3 月份选出了一个首选计划。

除了对“地区目标” 资金按优先顺序进行排列，MPO 亦会审阅并背书 MassDOT 推荐进行规划的州内公路计划。MPO 亦会审阅并背书 MBTA、CATA 和 MWRTA 公共交通基本建设计划的资金规划。

ES.6 TIP 审批

选出一份首选规划方案后（通常会在 3 月底选出），MPO 会投票并公布 TIP 草案以进行为期 21 日的公众意见咨询。评论期通常于 4 月底或 5 月初开始。期间 MPO 会邀请公众人士、市政官员以及波士顿地区的其他利益相关者审阅所提出的计划并提交反馈。公众意见咨询期内，MPO 职员会主办公众见面会，讨论 TIP 草案文件并听取额外的评论意见。

公众意见咨询期结束后，MPO 会审阅所有市政部门和公众的意见，并可能更改文件或其规划的内容。随后，MPO 会对 TIP 进行背书并将其提交至联邦公路管理局 (FHWA) 和联邦公共交通局 (FTA) 进行审批。MassDOT 将 MPO 背书的 TIP 编入“全州运输改善计划” (STIP) 中。FHWA、FTA 和美国国家环境保护局 (EPA) 将于 9 月 30 号（即本个联邦财政年度结束前）审阅并批准 STIP。

ES.7 TIP 更新

即使 TIP 定案后，亦常常会因为项目日程、项目成本、资金来源或可用收入的变动而提出行政修改、修正和调整。这可能需要在另一个资金年度重新为该项目进行规划或者为该项目规划额外的

资金。

行政修改和修正的通知会刊于 MPO 网页上。如果必须进行某项修正，MPO 会通过电子邮件通知受影响的市政部门、其他利益相关者及公共成员。在对一项修正采取最终行动前，MPO 通常会设立 21 天的公众意见咨询期。特殊情况下，MPO 可能会投票决定缩短公众意见咨询期，但最短不得少于 15 日。行政修改和调整通常会比较细微，因此通常不一定会有公众意见咨询期。

ES.8 参与 TIP

公众意见是运输规划过程中的重要一环。请访问 www.bostonmpo.org 以浏览更多关于 MPO 的资讯、阅读完整的 TIP 并提交您的意见。您也可以访问 www.ctps.org/subscribe 并提交您的联系信息，注册以订阅电子邮件消息更新及通知。如需索取无障碍访问格式的 TIP 文件，请通过以下任一方式与 MPO 职员联系：

邮寄地址：Boston Region MPO c/o CTPS Certification Activities Group

10 Park Plaza, Suite 2150 Boston, MA 02116-3968

电话：857.702.3700

电传打字机 (TTY)：617.973.7089

传真：617.570.9192

电子邮件：publicinfo@ctps.org