



# 执行摘要

## 简介

波士顿地区大都会规划组织 (MPO) 的五年资本投资计划-2022-26 联邦财政年度 (FFYs) 运输改善项目 (TIP)，是该地区交通系统的短期投资项目。波士顿地区 MPO 远景、目标和目的作为指导原则，为使当前的交通系统处于良好的维修状态、提供适合所有模式的安全交通，提高宜居性，促进公平和可持续性，并改善整个地区的流动性，TIP 将优先考虑进行投资。这些投资主要用于主干道和十字路口的改善、公共交通系统的维护和扩建、自行车道建设、行人基础设施的改善以及为主要公路的重建提供资金。

波士顿地区 MPO 由 22 名成员组成的董事会领导，成员包括州政府机构、地区组织和市政当局的代表。管辖范围大致从波士顿向北延伸到伊普斯维奇，向南延伸到马什菲尔德，向西延伸到 495 号州际公路沿线的市政当局。每年，MPO 都会通过程序来决定如何将联邦运输基金用于资本项目。中央交通规划人员 (CTPS) 作为 MPO 的工作人员，负责管理 TIP 的开发过程。

MPO 工作人员负责协调对项目资金申请的评估，根据预期的资金水平提出当前和新项目的规划，支持 MPO 董事会制定 TIP 文件草案，并在 MPO 董事会批准最终文件之前促进公众对草案的公开审查。

## 2022-26 联邦财政年度投资提示

有关 TIP 完整的项目参见本文件第 3 章，并可在 [bostonmpo.org/tip](http://bostonmpo.org/tip) 在线查阅。TIP 表详细说明了如何为每个方案项目和资本投资方案分配资金。该表格按联邦财政年度排列，并按高速公路和交通项目分组。

### 公路项目

TIP 的公路项目为马萨诸塞州交通部 (MassDOT) 和波士顿地区的城镇提出的优先交通项目提供资金。该项目主要致力于通过重建主干道、重铺高速公路和更换桥梁来保护现有的道路网络并使之现代化。

在马萨诸塞州，联邦援助公路项目资金由 MassDOT 分配，MassDOT 将资金分配给拨款预期债券 (GANs) 付款、各种全州项目和该州 MPO 的区域目标。在 2022-26 联邦财政年度的 TIP 中，道路、桥梁、自行车和行人项目为波士顿地区提供了超过 12 亿美元的资金。各 MPO 可自行决定为项目规划提供区域目标资金，而 MassDOT 可自行决定为全州项目提出建议项目，例如与桥梁维修和州际公路维护相关的项目。

### 运输项目

TIP 的运输项目为满足该地区三个交通当局优先考虑的资本需求的项目和方案提供资金：马萨诸塞州海湾交通管理局 (MBTA)、安角交通管理局 (CATA) 和大都会西部地区交通管理局 (MWRTA)。运输项目主要致力于实现和维持整个运输系统所有资产的良好维修状态。

2022-26 联邦财政年度的 TIP 包括运输当局近 36 亿美元的运输投资，这些投资将用于支持良好的维修状态，使运输系统现代化，并增加运输准入。绿线扩建项目是本次 TIP 计划中的一个主要项目，将扩大运输服务。此外，从 2025 联邦财政年度开始，MPO 将把其年度区域目标基金的 5% 用于其新的交通客运现代化的投资计划。该项目旨在通过运输项目进行投资，使用公路项目的部分资金来满足该地区未得到满足的运输项目需求。

### 区域目标项目详情

在 2022-26 联邦财政年度期间，波士顿地区 MPO 计划用其区域目标资金资助 45 个项目。在整个 TIP 周期内，MPO 的区域目标计划共增加了 9 个新项目，所有这些都是通过 MPO 的社区连接设施项目提供资金的。此外，还为 MPO 已经规划的一个项目——牛顿微型运输服务项目增加了两个财政年度的资金。关于该项目的详细情况参见表 ES-1。

表 ES-1: 2022-26 联邦财政年度的 TIP 提供资金的新区域目标项目

项目名称	市政府（支持者）	联邦财政年度资金	计划的区域目标金额
Royall Street Shuttle（皇家街班车）	州	2022-24	\$534,820
Newton Microtransit Service（牛顿微型运输服务）	牛顿	2023-24*	\$427,000
BlueBikes Expansion（蓝色自行车扩展）	阿灵顿、牛顿和沃特敦	2022	\$340,000
Alewife Wayfinding Improvements（Alewife 寻路改进）	剑桥（128 个商业委员会）	2022	\$292,280
Systemwide Bike Racks（全系统自行车架）	MBTA	2022	\$275,740
BlueBikes Expansion（蓝色自行车扩展）	马尔登和梅德福	2022	\$236,830
Main Street Transit Signal Priority（主要街道交通信号优先级）	Everett and Malden (MBTA)	2022	\$225,000
Bicycle Infrastructure 自行车基础设施	韦尔斯利	2022	\$85,054
Transit App Education Program（运输 APP 教育计划）	布鲁克林	2022	\$43,620
Acton Parking Management System（阿克顿停车管理系统）	阿克顿	2022	\$20,000
<b>总计</b>	<b>不适用</b>	<b>不适用</b>	<b>\$2,480,344</b>

注：本表中的所有项目均由 MPO 的社区连接设施项目提供资金。

\*牛顿微型公共运输服务项目的第一批资金在 2021 联邦财政年度提供，其中该项目分配了 30 万美元。

资料来源：波士顿地区 MPO。

在今年，其他投资决策包括在 2026 联邦财政年度为波士顿卢瑟福大道重建项目分配超过 1000 万美元的新资金。2026 联邦财政年度是 MPO 对该项目的五年资金承诺的第四年，该项目预计将于 2027 联邦财政年度竣工。MPO 还为其社区连接设施项目（2023-27 联邦财政年度）拨出了持续的资金，并为其 2026 联邦财政年度公共交通现代化方案拨出了第二年的资金（除了在 2025 联邦财政年度中预留的资金外）。通过以上两个项目预留的资金将在未来的 TIP 规划周期内分配给特定项目。

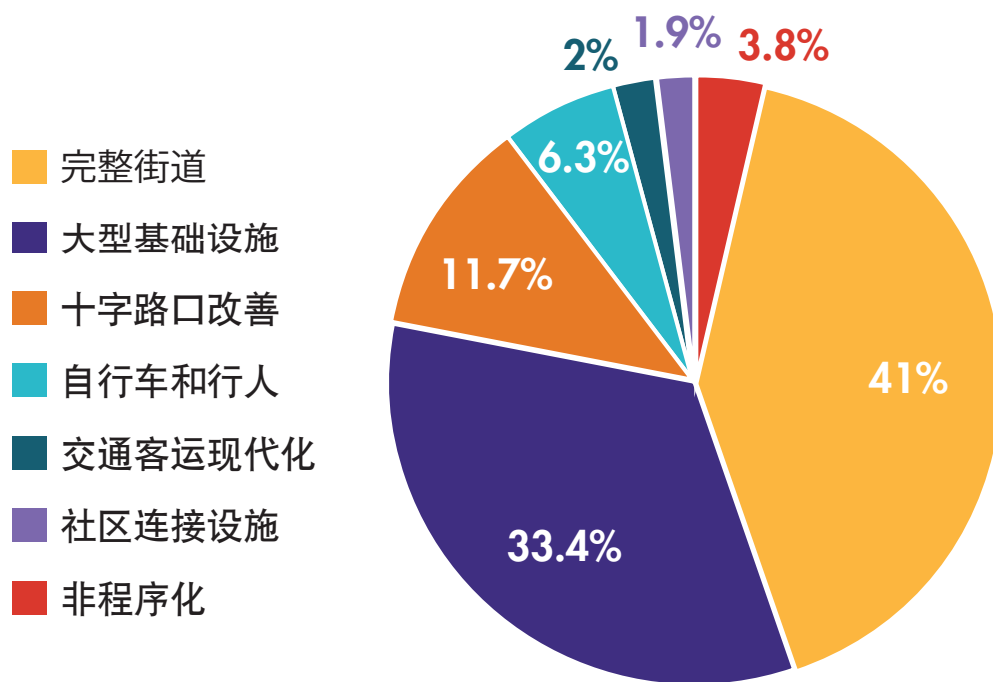


在制定 2022-26 联邦财政年度 TIP 期间，MPO 为新项目提供资金的财政能力非常有限。除了运输基础设施资金固有的局限性，由于需求极大超过了任何一年的可用资源，许多已经列入 2021-2025 联邦财政年度财务年方案的项目的费用大幅增加，消耗了 2026 联邦财政年度潜在新项目的资金。尽管该挑战不可避免地一定程度上出现在每个 TIP 周期中，但今年和去年的 2021-25 联邦财政年度 TIP 周期的成本增长尤为明显。上述情形影响了本财年的决策制定，除了上表 ES-1 中列出的 250 万美元的社区连接设施项目外，2022-26 联邦财政年度 TIP 的规划项目没入选新的项目。

MPO 的长期实践是为 TIP 中已经规划的项目的成本增加提供充分的资金。该实践使项目提议者确信，其对项目设计和批准方面的投资将获得资本融资，以支持其项目的完成。然而，由于在连续的 TIP 周期中项目成本增加的严峻情形，MPO 成立了一个由董事会成员组成的小组董事会来进一步审查该问题，并评估是否有必要对该政策或本 TIP 中概述的 MPO 的任何其他规划政策进行变更。该小组董事会计划在 2021 年夏季开展该项工作，以便在 2021 年秋季的 2023-27 联邦财政年度 TIP 周期开始之前，向 MPO 董事会提供政策变更建议，供其采纳。

图 ES-1 显示了 2022-26 联邦财政年度的区域目标资金在 MPO 的投资项目中的分配情况。如图所示，波士顿地区 MPO 的区域项目主要致力于通过对完整街道项目的重大投资来提高所有出行方式的机动性和安全性。MPO 的大部分资金投资重大基础设施项目，以支持关键区域道路的现代化和扩大运输基础设施。MPO 还决定留下约 2050 万美元未列入方案的资金，以便在上述政策对话结束后确定该资金的使用。

图 ES-1: 2022-26 联邦财政年度 TIP 区域目标资金由 MPO 投资项目提供



资料来源：波士顿地区 MPO。

除了上文列出的 MPO 投资项目的资金分配，表 ES-2 进一步详细说明了项目数量和各项目资金分配情况。如图 ES-1 所示，MPO 在五年内规划了超过 96% 的可用资金。有关通过 MPO 的区域目标计划资助的各个项目的详情，请参见第 3 章。

**表 ES-2: 2022-26 联邦财政年度波士顿地区 MPO 区域目标投资概要**

MPO 投资计划	项目的数量	计划的区域目标金额
自行车网络和人行道连接设施	4	\$33,704,014
社区连接设施（分配给项目）	10	\$2,480,344
社区连接设施（未分配给项目）	不适用	\$7,522,281
完整街道	19	\$220,955,609
十字路口改善	8	\$62,805,302
主要基础设施-灵活运用于运输 <sup>1</sup>	1	\$27,116,883
主要基础设施-公路 <sup>2</sup>	3	\$152,977,631
运输现代化（未分配给项目）	不适用	\$11,000,000
无规划的	不适用	\$20,496,035
<b>总计分</b>	<b>45</b>	<b>\$539,058,099</b>

注：本表中的资金数额包括联邦和非联邦资金（包括配套资金）。

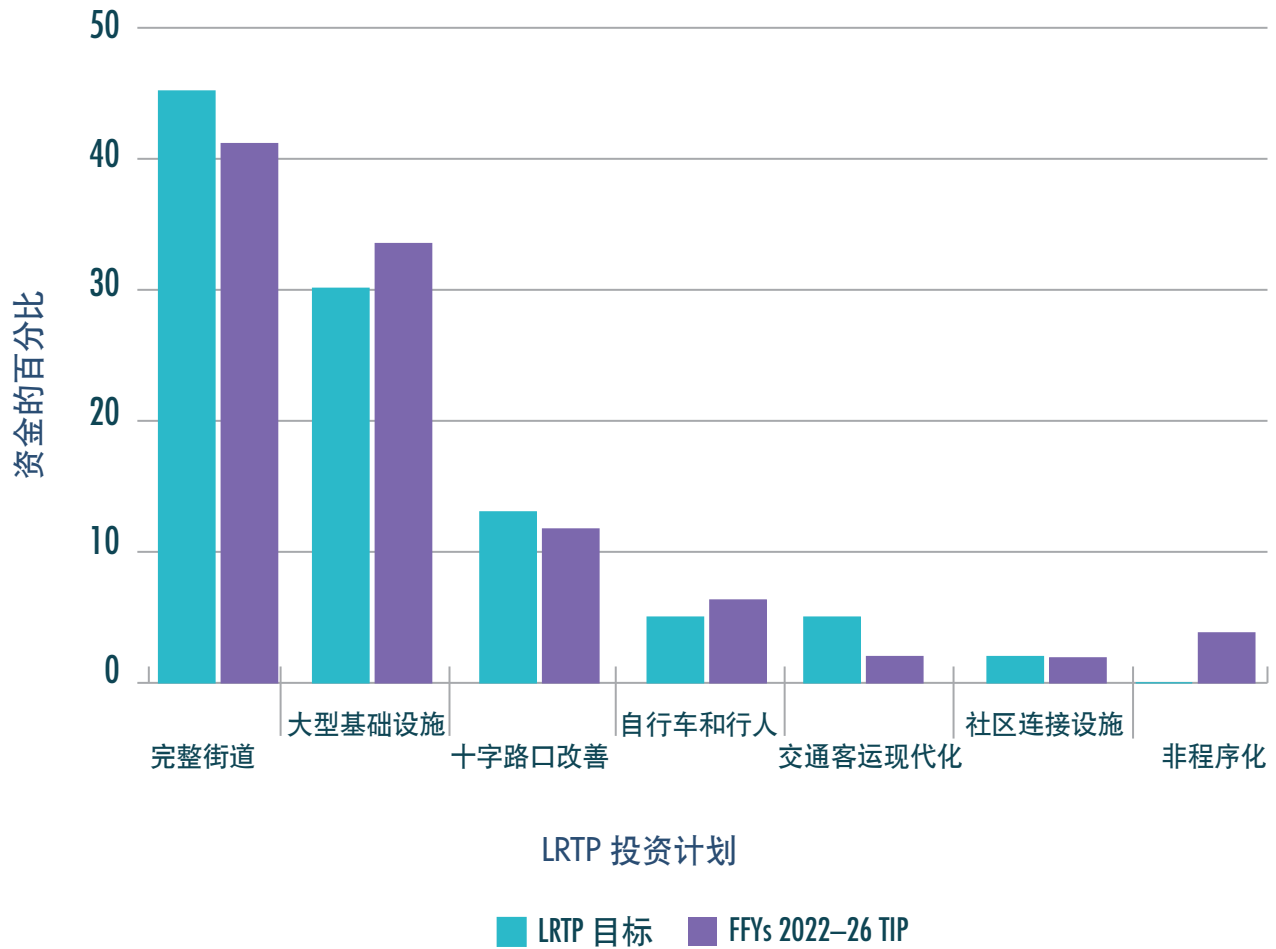
1 MPO 将灵活使用联邦公路改善资金来支持绿线延伸项目。

2 在 2022 联邦财政年度，MPO 将出资 11,046,213 美元用于项目 606476-夏日隧道改善，而 MassDOT 将出资其他资金。该项目包含在该类别的项目总数中。

资料来源：波士顿地区 MPO。

当决定所资助的项目时，MPO 不仅考虑项目和投资项目之间的资金相对分配，还应比较每个投资计划的资金分配与 MPO 的远程运输计划 (LRTP) 《目的地 2040》中概述的资助目标。为帮助实现在该地区的目标和目的，提高所有用户的安全性以及促进整个地区的移动性和可访问性，LRTP 中规定的投资计划规模反映了 MPO 寻求资助的项目类型。第 1 章讲述了有关 MPO 目标和目的的更多信息，图 ES-2 显示了 2022-26 联邦财政年度提示中 LRTP 投资计划规模和计划资金水平之间的比较。

图 ES-2: 2022-26 联邦财政年度 TIP: 与 LRTP 投资计划目标相关的区域目标融资水平

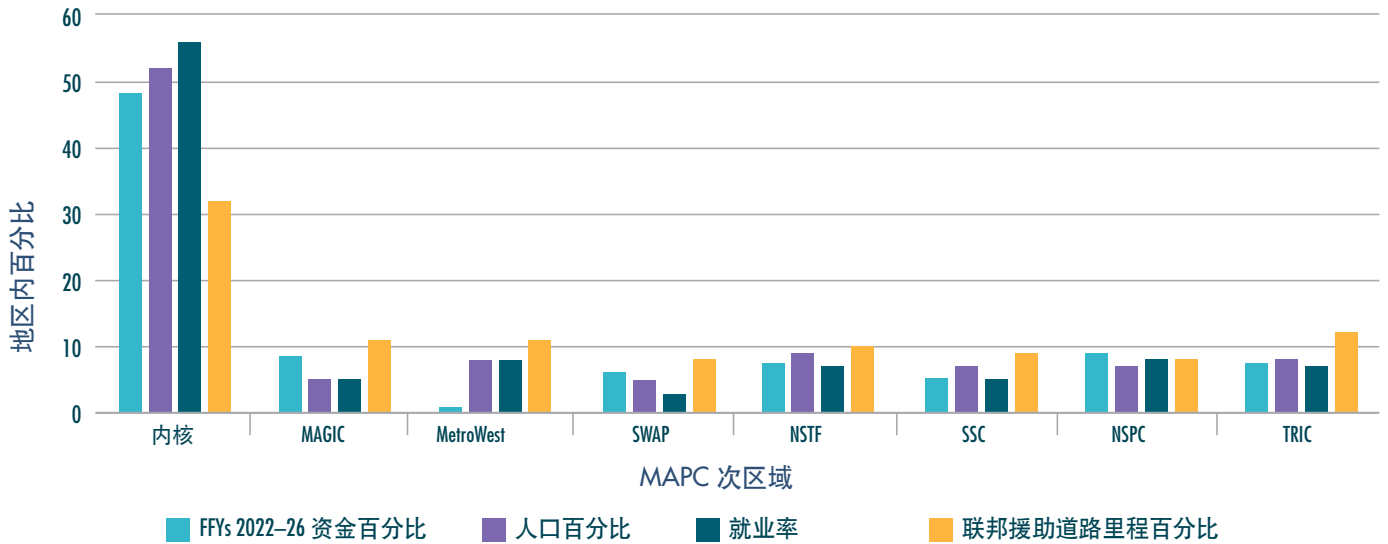


LRTP = 长期交通计划。TIP = 交通改善计划。

资料来源：波士顿地区 MPO。

从密集的内部核心社区到远离城市中心的发展中郊区，2022-26 年财政年度TIP的投资覆盖了整个波士顿地区的 37 个城镇。图 ES-3 显示了区域目标资金在波士顿地区规划委员会 (MAPC) 管辖范围内的八个分区域之间的分配情况。该图还包括资金分配情况与按次区域衡量资金需求的关键指标的比较情况，包括各次区域内的区域人口、就业和联邦援助公路里程的百分比。

图 ES-3: 2022-26 联邦财政年度 TIP: 相对于关键指标的区域目标资金水平



注：未列入项目的资金和 MPO 的交通客运现代化和社区连接设施项目所持有的资金不包括在这一数字之内。由于资金将在区域范围内分配，分配给 MBTA 全系统自行车架项目的资金（2022 联邦财政年度冬奥会 275,740 美元）并不包括在内。

资料来源：波士顿地区 MPO。

关于区域目标资金在整个地区的地理分布的更多信息（包括按市政当局划分的历史资金细分），详见附件 D。

## 2022-26 联邦财政年度 TIP:

### 公路项目

TIP 公路项目是根据假设联邦政府在未来五年内每年为该州提供 6.68 亿至 7.21 亿美元资金的情况而制定的。该金额包括 MassDOT 最初为加速桥梁计划付款而预留的资金，不包括所需的配套资金。

如何在波士顿地区使用该联邦资金应遵循以下步骤：首先，MassDOT 应为加速桥梁计划的 GANs 偿债付款预留资金；在 TIP 的五年内，GANs 每年的付款额在 8600 万美元到 1.34 亿美元之间。

其余的联邦援助公路项目资金预算用于支持州和地区（例如 MPO）的优先事项。在此规划周期中，每年有 7.26 亿至 7.5 亿美元可用于全州的规划，包括联邦资金和当地匹配资金。MassDOT 往往提供当地匹配资金（也可以由其他实体提供）；因此，项目通常由 80% 的联邦资金和 20% 的州资金资助，具体取决于资助计划。

接下来，MassDOT 将在以下资金类别中分配资金：

- 可靠性项目：该项目包括桥梁项目--例如检查、系统维护、国家公路系统和非国家公路系统项目--人行道项目、道路改善项目和安全改善项目。
- 现代化项目：该项目包括美国残疾人法案 (ADA) 改造方案、十字路口改善方案、智能交通系统 (ITS) 方案和道路重建项目。
- 扩展项目：该项目包括自行车和行人项目和通行能力项目。

最后，在满足上述需求后，MassDOT 将剩余的资金分配给该州的 13 个 MPO 进行规划。为确定区域的目标金额，MPO 的自由支配资金将按公式进行分配。波士顿地区 MPO 在该州获得的 MPO 资金中所占比例最高，约占马萨诸塞州地区目标基金的 43%。MassDOT 与马萨诸塞州区域规划机构协会 (MARPA) 协商制定上述目标。TIP 的计划是假设波士顿地区 MPO 每年将有 1.05 亿至 1.1 亿美元的区域目标金额，包括联邦资金和用于匹配当地的州资金。

每个 MPO 可决定如何优先安排其区域目标融资。考虑到区域目标资金是公路项目的一个子集，MPO 通常将大部分资金用于道路项目；但是，MPO 已将其部分公路资金用于运输扩建项目的运输项目，并通过其交通客运现代化和社区连接设施项目提供。TIP 公路项目详细说明了将从波士顿地区 MPO 获得区域目标资金的项目以及波士顿地区内的全州基础设施项目。有关该投资的详情参见第 3 章。

## 运输项目

联邦运输管理局 (FTA) 根据公式分配 TIP 运输方案中的资金。波士顿地区 MPO 地区的三个地区运输当局是 MBTA、CATA 和 MWRTA。拥有广泛运输项目和基础设施的 MBTA，是该地区联邦运输资金的主要接受者。

根据联邦运输立法《修复美国地面交通 (FAST) 法案》，资金按以下类别分配：

- 第 5307 条（城市化面积公式补助）：根据公交服务水平、人口和其他因素，向城市化地区提供补助金，以支持公共交通
- 第 5337 条（固定导轨/巴士）：通过更换和重建基本项目，力求维持公共交通系统处于良好的维修状态
- 第 5309 条（固定导轨资本投资补助金）：为关注当地的重点事项，改善关键走廊的交通选择，对新建和扩建的铁路、快速公交和渡轮系统提供补助金
- 第 5339 条（巴士及巴士设施）：提供资金更换、修复和购买公共汽车和相关设备，以及建造公共汽车相关设施
- 第 5310 条（增强老年人和残疾人的行动能力）：提供资金支持交通，以满足老年人和残疾人的特殊需要



## TIP 发展过程

### 概述

在确定通过区域目标资助流程所资助的项目时，MPO 成员与市政当局、州政府机构、公众成员、倡导团体和其他利益攸关方合作。为帮助确定推进 MPO 六个目标领域进展的项目和优先次序，MPO 董事会在其项目选择过程中使用以下评估标准：

- 安全
- 系统保护和现代化
- 通行能力和流动性
- 清洁空气/可持续发展的社区
- 交通公平
- 经济活力

此外，MPO 还制定了投资计划，旨在未来 20 年将区域目标资金引导到 MPO 的重点领域，以帮助实现该目标。该投资计划如下：

- 十字路口改善
- 完整街道
- 大型基础设施
- 自行车网络和人行道连接设施
- 社区连接设施
- 交通客运现代化

MPO 选择通过 TIP 开发流程获得区域目标资金的项目包含在上述六个投资项目当中。关于 MPO 投资计划的更多信息，参见第 2 章。

近年来，MPO 已经将基于性能的计划 and 规划 (PBPP) 实践纳入其 TIP 开发和其他过程中。上述做法旨在帮助将 MPO 资金投入到实现运输系统的具体成果中。MPO 的目标和投资项目是其 PBPP 框架的关键组成部分。在 2018 联邦财政年度，MPO 开始为具体的绩效措施设定目标。随着时间的推移，MPO 将更紧密地将其业绩目标、投资决策以及监测和评估活动联系起来。关于 PBPP 的更多信息，参见第 4 章以及附件 A（表 A-2）。

## 延伸服务和数据收集

在联邦财政年度的早期开展延伸服务，届时各城市和城镇指定 TIP 联系人，并开始制定优先考虑联邦资金的项目清单，MPO 工作人员要求该地区城市和城镇的工作人员确定其重点项目。MPO 工作人员将项目资金请求汇总为一个总体项目，包括所有自行车网络和人行道连接设施、完整街道、十字路口改善以及被确定为通过 TIP 获得资金的潜在候选人的大型基础设施项目。由于将考虑资助所有独立申请该项目的项目，通过 MPO 的社区连接设施寻求资金的项目不包括在总体中。总体包括处于不同准备水平的项目，具体涵盖已完成重要工程和设计工作的项目，以及仍处于概念或规划阶段的项目。MPO 工作人员收集总体中每个项目的数据，以便对这些项目进行评估。

## 项目评估

MPO 员工根据其对 MPO 目标的实现程度来评估项目。为了让 MPO 工作人员进行完整的项目评估，自行车网络和人行道连接设施、完整街道、十字路口改善和大型基础设施项目必须有功能设计报告，项目计划须包括功能设计报告中定义的详情，当项目接近 25% 的设计阶段时，通常会达到一个阈值。为了通过 MPO 的社区连接设施项目完成对正在考虑的项目的评估，项目提议者必须向 MPO 的工作人员提交一份完整的申请。

所有项目的评估结果将提交给 MPO 董事会成员，供其在 TIP 中规划。将评分草案直接与项目提议者分享，鼓励提议者审查分数并提供反馈意见，以便 MPO 工作人员作出任何必要的调整和得出准确的最终结果。在提议者审查分数后，最终的评分结果将公布在 MPO 的网站上，MPO 成员、市政官员和公众成员可以审查该结果。

## TIP 准备日

TIP 规划周期中期的重要的步骤是 TIP 准备日，MassDOT 和 MPO 的工作人员均参加该会议。在此次会议上，MassDOT 项目经理提供了与当前规划的项目相关的成本和进度更改的最新信息。MPO 的工作人员帮助 MPO 董事会对 TIP 中已经规划的年份进行更新，以及在 TIP 未来的年份增加新项目，必须考虑到该成本和进度变化。

## 工作人员建议和 TIP 草案

通过评估结果和项目准备就绪的信息（即项目完全设计和准备施工的程度），MPO 工作人员就如何在 TIP 中规划区域目标资金编制建议或一系列规划场景。其他考虑因素（例如项目是否包括在远程教育方案中，是否满足已确定的运输需求，或促进整个区域的运输投资分配）也被纳入该规划场景。但是工作人员的建议常常受到资金的限制—取决于可用的资金。波士顿地区 MPO 在 2022-26 联邦财政年度有大约 5.39 亿美元的区域目标资金可供使用。在此 TIP 周期，MPO 董事会成员对公路项目的区域目标计划的多个方案进行了讨论，并在 2021 年 4 月确定了一个首选方案。

除了优先考虑地区目标资金外，MPO 董事会还审查并批准了 MassDOT 建议的全州公路项目。董事会还审查和批准 MBTA、CATA 和 MWRTA 的运输资本计划的资金规划。

## 批准 TIP

在确定一个首选的规划场景后，通常在三月下旬，MPO 董事会投票决定发布 TIP 草案，以进行为期 21 天的公众审查。通常在 4 月底或 5 月初进行评论，在此期间，MPO 邀请公众、市政官员和波士顿地区的其他利益攸关方审查拟议方案并提交反馈意见。在公众审查期间，MPO 工作人员主持公开会议，讨论 TIP 文件草案并征求其他意见。

在公众审查期结束后，MPO 董事会将审查全部市政和公众意见，并可能改变文件或其方案的内容。MPO 董事会批准 TIP，并将其提交给联邦公路管理局 (FHWA) 和联邦运输管理局 (FTA) 批准。MassDOT 将 MPO 认可的 TIP 纳入国家运输改善计划 (STIP)。FHWA、FTA 和美国环境保护局在联邦财政年度结束的 9 月 30 日之前审查 STIP 的认证。

## 对 TIP 的更新

即使 TIP 在最终确定之后，由于项目进度、项目成本、资金来源或可用收入的变化，通常也必须进行行政修改、修订和调整。可能需要在不同的筹资年度重新规划项目方案，或为项目规划额外资金。

有关行政更改及修订的通告将公布在 MPO 的网站上。如有必要进行修订，MPO 会通过电子邮件通知受影响的市政当局、利益攸关方和公众成员。在对修正案采取最终行动之前，MPO 通常会有 21 天的公众审查期。在特殊情况下，MPO 可投票将公众评论期缩短至至少 15 天。行政修改和调整是微不足道的，通常不需要公众审查期。

## 继续参与 TIP 的工作

公众意见是交通规划过程的一个重要方面。请访问 [bostonmpo.org](http://bostonmpo.org)，了解更多关于 MPO 的信息，查看整个 TIP，并提交您的意见。您也可以通过访问 [bostonmpo.org/subscribe](http://bostonmpo.org/subscribe)，提交您的联系信息，注册接收电子邮件新闻更新和通知。如果需要无障碍格式的 TIP 副本，请通过以下任何方式联系 MPO 工作人员：

**邮寄地址：** Boston Region MPO c/o CTPS Certification Activities Group  
10 Park Plaza, Suite 2150, Boston, MA 02116-3968

**电话：** 857.702.3702 (语音)

对于有听力或口语障碍的人，可通过国家 MassRelay 服务联系：

使用 TTY 或听力转接：800.439.2370

使用语音转接：866.887.6619

通过文字传递语音：866.645.9870

Email: [publicinfo@ctps.org](mailto:publicinfo@ctps.org)

2022-26 联邦财政年度 TIP 的执行摘要也提供了翻译版本。

- 執行總結 (PDF)
- 执行总结 (PDF)
- Rezime Egzekitif (PDF)
- Resumen Ejecutivo (PDF)
- Resumo Ejecutivo (PDF)