

行政報告摘要

什麼是波士頓地區MPO？

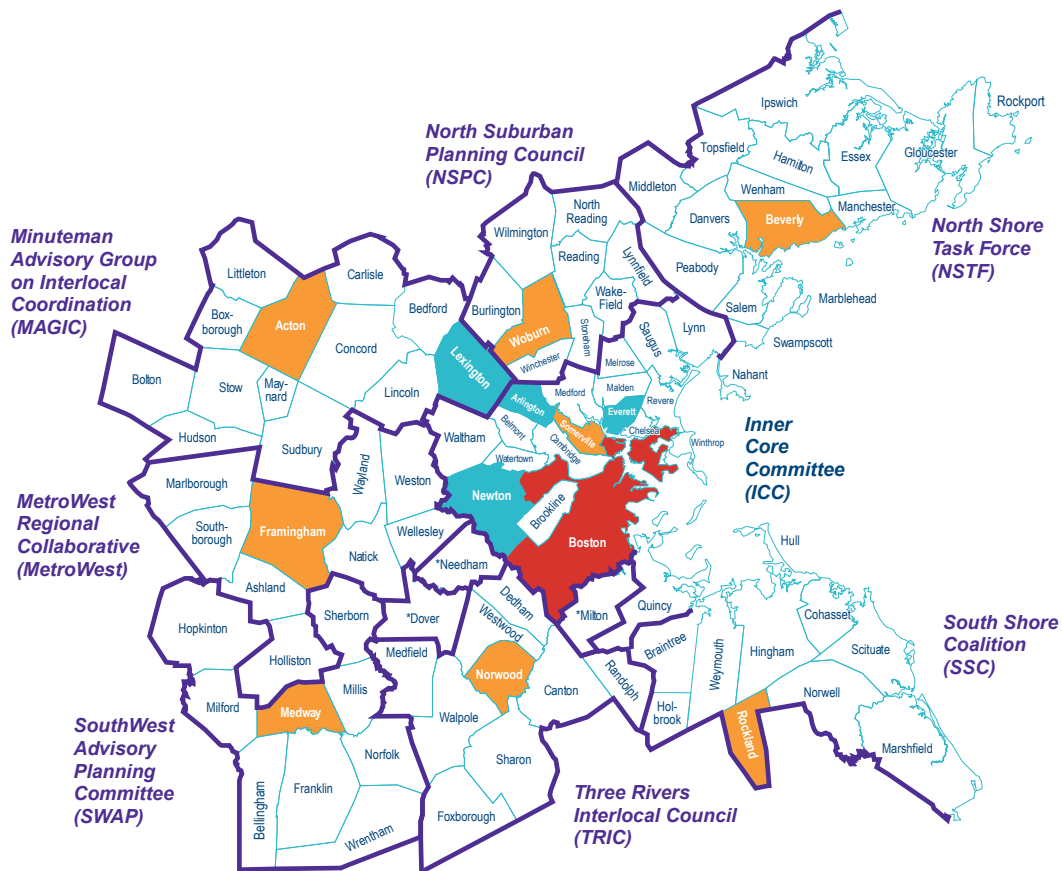
有關如何在大都市區域中分配運輸資金的決策，是根據所收集大量多人群的資料和意見來進行的，包括當選官員、市政規劃人員及工程師、交通擁護者以及感興趣的居民。大城市規劃組織（MPO）是負責為該決策過程提供一個論壇的機構。聯邦立法要求美國每個人口超過50,000的大都市地區（也稱為城市化地區）建立MPO，該MPO決定如何將聯邦交通基金用於該地區的基本建設和規劃研究。

波士頓地區MPO管轄權和成員資格

波士頓地區MPO的規劃區域橫跨97個城鎮，從波士頓北(Boston north)至伊普斯威奇(Ipswich)、南至馬什菲爾德(Marshfield)、西至495號州際公路。

圖ES-1顯示了波士頓地區MPO成員城市的地圖。

圖ES-1
波士頓地區的自治市



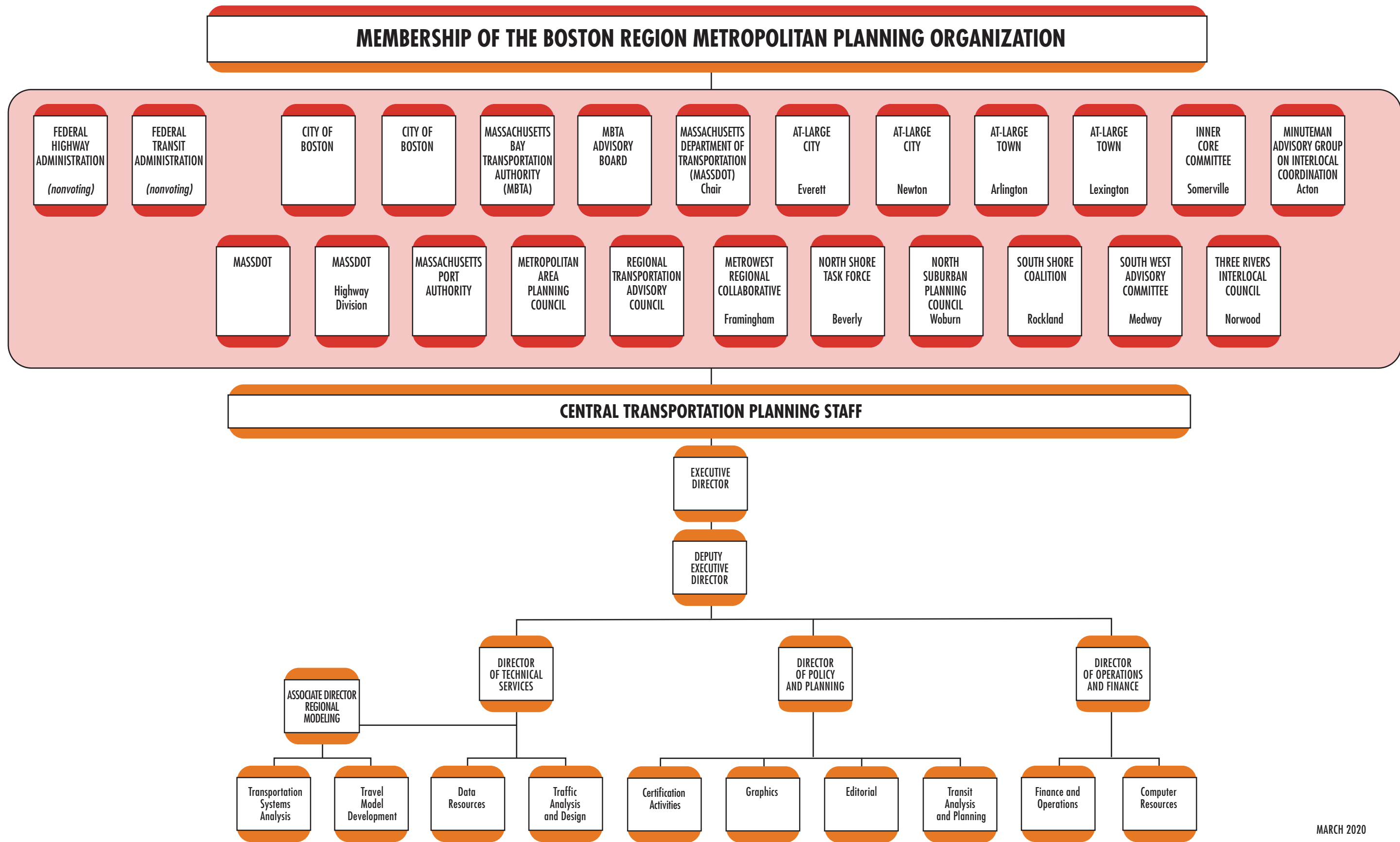
*Community is in more than one subregion: Dover is in TRIC and SWAP; Milton and Needham are in ICC and TRIC.

- 97 Cities and towns
- Subregion boundary
- MPO representative from subregion
- MPO city or town at-large representative
- Boston has two permanent MPO representatives

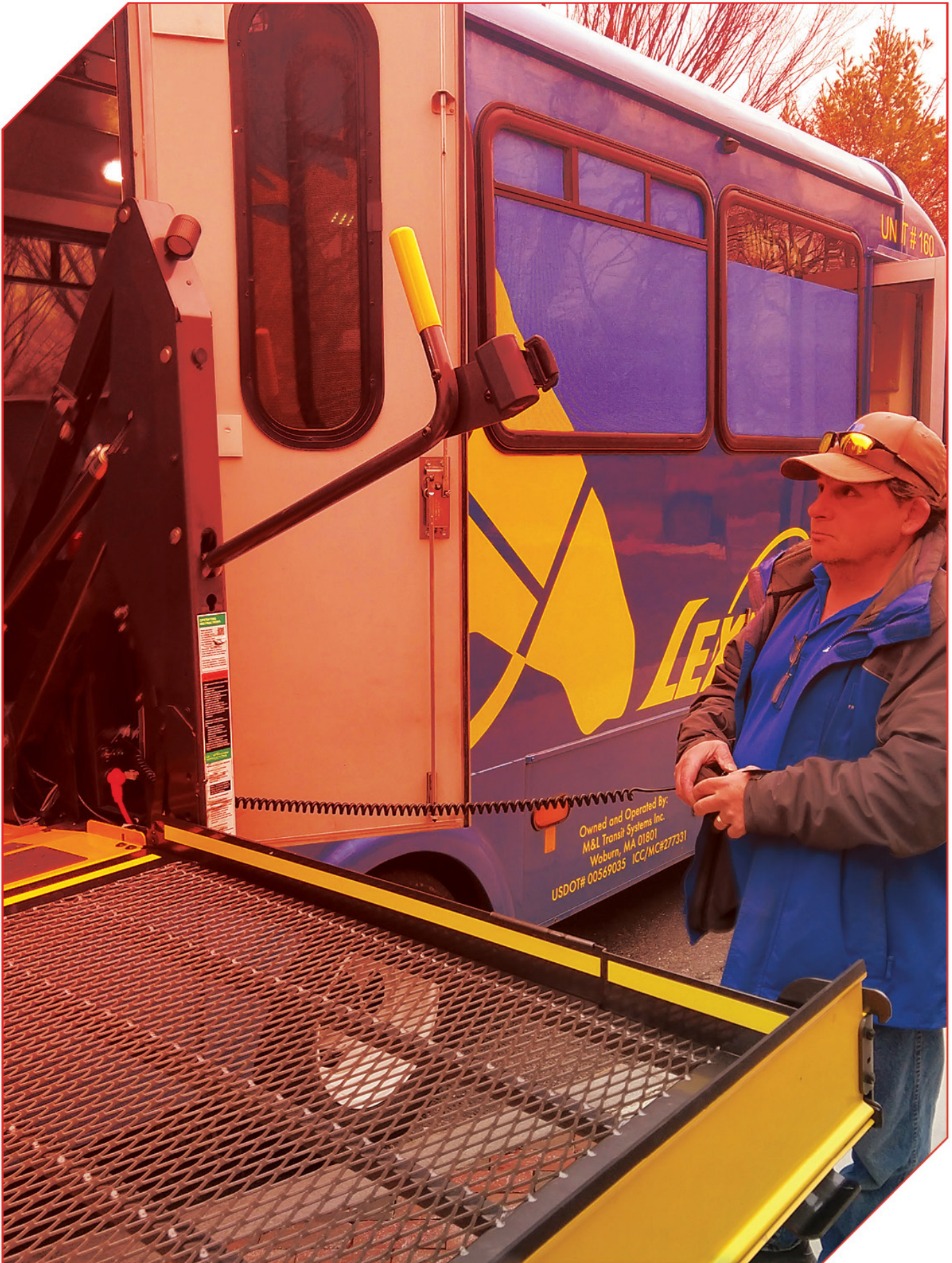
MPO的董事會由22名投票成員組成。多個州機構、地區組織和波士頓市是常任理事國，而12個市鎮當選為有表決權的成員，而任期為三年。八市政委員代表每個區域波士頓的八個分區域，並有四個在大型市政席位。聯邦公路管理局（FHWA）和聯邦運輸管理局（FTA）作為顧問（無投票權）成員參加了MPO董事會。有關MPO常任理事國的更多詳細信息，請參見附錄F。

圖ES-2顯示MPO的成員身份，及中央交通規劃人員（CTPS）的組織，同時是MPO的人員。

圖ES-2
波士頓地區MPO組織結構圖



MARCH 2020



運輸計劃流程

聯邦政府通過聯邦運輸計劃來規範地面運輸系統的資金、計劃及運行。該計劃已通過《美國法典》第23和49條成為法律。經修訂的《聯邦援助公路法》第23條第134條和《聯邦交通法》第5303條要求城市化地區進行交通規劃過程，以符合聯邦資金的條件，從而得出與大都市區規劃目標相符的計劃和方案。

近期對《地面運輸法》的重新授權是《固定美國地面運輸（FAST）法案》。

FAST法案設定了與城市交通規劃有關的政策。該法律要求所有MPO都要執行持續、全面和合作（簡稱為3C）的運輸計劃流程。作為其3C規劃過程的一部分，波士頓地區MPO每年都會制定運輸改進計劃（TIP）和統一規劃工作計劃（UPWP）。這些文件以及每四年一次的《遠程運輸計劃》（LRTP）被稱為認證文件，並且MPO必須通過認證才能符合聯邦要求，此認證是獲得聯邦交通運輸資金的先決條件。除了產生證明文件的要求外，MPO還必須建立並進行包容性的公眾參與過程、並維護運輸模型和數據資源以支持空氣質量合格性確定，運輸公平性分析以及長期和短期規劃工作和計劃。

附錄E詳細解釋了MPO運作的法規和法律背景。

3C規劃過程

3C規劃過程是進行具有意義的交通規劃的一種方法。聯邦政府要求MPO進行持續、全面和合作的過程：

- 持續：運輸計劃應針對短期和長期範圍進行計劃，強調從系統計劃到項目計劃、編程和實施的不斷演進的過程。它應該認識到不斷重新評估數據和計劃的必要性。
- 全面：運輸計劃應整合流程的所有階段和級別，並檢查所有模式，以確保採取平衡的計劃和編程方法。規劃過程應包括對相關非運輸要素的分析，例如土地使用、經濟、環境資源及人口。
- 合作：運輸計劃應是一個旨在鼓勵系統的所有用戶（包括企業、社區團體、環境組織、旅行的人士、貨運運營商和公眾）參與的過程。

第1章更詳細地說明了3C過程。

UPWP是什麼？

由波士頓地區MPO所制定的UPWP，解釋了將如何在給定的聯邦財政年度（FFY）中使用波士頓地區的聯邦交通規劃資金。具體而言，UPWP是根據上述聯邦政府授權的城市交通運輸計劃流程製定的財政計劃。

UPWP的發展包括將所有可能的運輸計劃研究和技術分析放在優先次序，這些研究和技術分析可以在給定的年份使該地區受益。優先研究的範圍和預算記錄在UPWP中。目的是確保研究結果有助於實現MPO通過其公共程序為該地區設定的運輸目標。

所述UPWP用於以下所述的資訊來源：

- 為政府官員、市政官員和公眾提供有關預計將在波士頓地區進行的地面運輸計劃項目和計劃的信息
- 聯邦和州官員的預算信息，涉及波士頓地區MPO如何計劃將聯邦城市規劃資金用於代表MPO進行的研究和計劃

UPWP與波士頓地區MPO的目標有何關係？

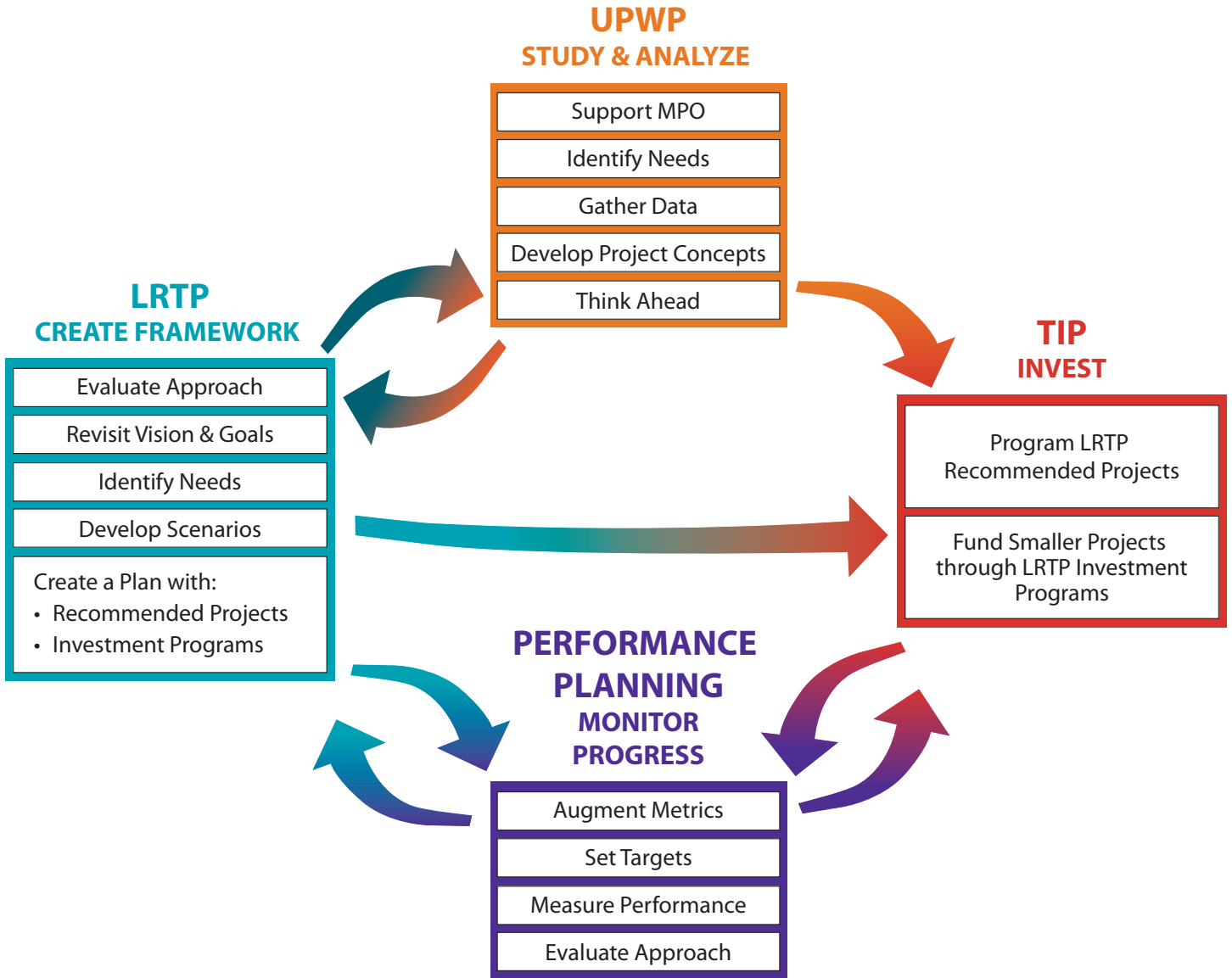
波士頓地區MPO是為波士頓地區的運輸前景而計劃。MPO於20年內願景是為該地區建立一個現代化、安全、公平、可持續及技術先進的交通運輸系統。MPO於當前的LRTP之“目的地2040”（Destination 2040）中描述了這一願景。由UPWP資助的交通規劃工作是實現這一地區願景不可或缺的一部分。

在“目的地2040”中定義的波士頓地區的交通目標如下：

1. 安全：所有交通運輸模式都是安全的。
2. 系統維護：維護及現代化運輸系統，並規劃其彈性。
3. 清淨空氣/清潔社區：建立環境友好的運輸系統。
4. 容量管理/移動性：更有效地利用現有設施的容量並增加運輸選擇。
5. 運輸公平：不論種族、膚色、國籍、年齡、收入、能力或性別，確保所有人都能從MPO投資中獲得應有的收益，並且不會承受不成比例的負擔。
6. 經濟活力：確保我們的交通網絡為經濟活力提供堅實的基礎。

除了LRTP和UPWP，MPO還為波士頓地區製作TIP。作為MPO的近期資本投資計劃，TIP描述並優先考慮了預計在未來五年內實施的交通建設項目。圖ES-3說明了LRTP願景與目標之間的關係；MPO工作的規劃基礎，UPWP；小費；以及監測和評估實現該地區目標的進度的過程。

圖ES-3
L RTP , TIP和UPWP之間的鏈接



什麼是聯邦城市規劃基金？

該UPWP中計劃的聯邦撥款總額為\$5,923,303。UPWP中編程的所有聯邦資金均由馬薩諸塞州交通運輸部（MassDOT）授予波士頓地區MPO，以作為FHWA 3C規劃（PL）資金。但是，這些聯邦資金最初來自兩個來源：FHWA和FTA。由MassDOT提供的本地配套資金補充的聯邦資金，包括以下來源：

- FHWA 3C計劃（PL）：FHWA計劃資金根據聯邦立法制定的分配公式分配給MassDOT運輸計劃辦公室（OTP），以執行3C計劃過程。OTP根據主要基於該地區的公路里程和人口的公式將這些資金分配給馬薩諸塞州的MPO。該公式由馬薩諸塞州區域規劃機構協會（MARPA）開發，被稱為MARPA公式。2021財政年度3C PL波士頓地區撥款，包括州配套資金，為\$3,785,331。波士頓地區3C PL總分配在CTPS和MAPC之間分配，CTPS分別獲得\$3,066,118和\$719,213。
- FTA 3C規劃（§5303）：FTA根據《聯邦公交法》第5303條的規定，向MPO和運輸部（DOT）提供了用於公交項目的3C規劃資金。這些資金由MassDOT管理及根據分配公式進行分配。這些資金在分配前由MassDOT轉換為PL計劃資金。波士頓地區的2021財政年度FTA自由貿易區撥款（包括總的本地匹配額）為\$2,106,937，並且像3C PL基金一樣，分為兩類：
 - MPO和MassDOT FTA 3C計劃（§5303）：在該UPWP中作為FPL計劃的FTA資金（包括本地匹配）總額為\$1,737,817，由MPO工作人員進行。
 - MAPC FTA 3C規劃（§5303）：波士頓地區FTA分配的一部分也歸MAPC所有。MAPC使用這些資金進行通過UPWP計劃的過境規劃研究。2021財年分配給MAPC作為PL的FTA衍生資金的總金額（包括本地資金）為\$369,120。

此外，此UPWP還包括\$50,000的2019財年FTA FTA第5303節結轉資金，用於支持CTPS戰略計劃和MPO運營計劃任務。

UPWP中還有其他資金來源嗎？

有的。除了由MPO資助的工作之外，CTPS還執行由州交通運輸機構（包括MassDOT、馬薩諸塞州海灣運輸管理局（MBTA）和馬薩諸塞州港口管理局（Massport））資助的計劃分析和研究工作。有關這些機構資助的研究的更多詳細，請查看第5章。對於2021財政年度，本UPWP中為MPO工作人員進行的項目而製定的機構資助金額如下：

- FHWA全州計劃與研究（SPR）：\$585,820（包括州配套資金）。與3C PL資金一樣，FHWA根據分配公式向OTP提供SPR資金。OTP使用這些資金在整個州開展計劃和研究項目。該UPWP僅描述將在波士頓地區進行的SPR資助的研究，但是OTP在名為SPR運輸計劃工作計劃的文件中提供了這些資金如何在全州範圍內分配的完整清單。
- 其他MassDOT：\$ 335,000
- MBTA：\$ 615,525
- Massport：\$ 5,000
- 其他來源：\$ 97,000

在2021財年的UPWP中有哪些研究和活動？

在以下各章中，按以下類別組織了有關工作計劃、研究、支持活動和技術分析的詳細信息：

- 認證要求及管理活動：UPWP包括MPO必須進行的活動，以保持聯邦政府對MPO的認證，有資格獲得和分配聯邦運輸資金以及正確維護其數據資源和計算機設備。有關這些工作領域的更多詳細信息，請參見第3章和第6章。
- 正在進行/繼續的工作計劃：這些工作領域支持對該地區城鎮的技術分析和規劃研究。有關這些研究和技術分析的更多詳細信息，請參見第4章。
- 新研究：MPO員工每年都會有一定數量的資金用於新研究。這些努力是為了增強員工的實踐知識，改進分析方法並評估實施策略。有關這些新研究的更多詳細信息，請查看第4章。
- 機構資助的研究和技術分析：CTPS進行計劃分析和研究，這些分析和研究由包括MassDOT，MBTA和Massport在內的國家運輸機構資助。這些由機構資助的研究在第5章中有更詳細的描述。

ES-1表列出了為MPO在2021財年進行的3C規劃活動分配的預算。並反映了FHWA都市PL資金和FTA第5303節的資金，CTPS和MAPC預計將在2021財年支出。該表還反映了工作CTPS將利用其他運輸機構提供的資金進行運營。

第3章至第6章提供了有關CTPS在2021財政年度期間將進行的運輸計劃活動的詳細信息。表ES-2總結了在2021財政年度選擇的新研究，並在第4章中進行了更詳細的描述。

ES-1表
2021財政年度統一規劃工作計劃預算

按預算類別劃分的3C研究和計劃	2021財年擬議 CTPS預算
資源管理和支持活動	\$663,860
MPO認證要求	\$2,967,810
由MPO資助的持續計劃研究和技術分析	\$292,880
新的MPO資助的離散研究	\$727,230
MassDOT運輸計劃協助*	\$48,190
直接支持	\$135,000
CTPS 3C研究和計劃總計	\$4,834,970

代理商資助的CTPS工作	2021財年擬議 CTPS預算
MassDOT SPR資金	\$585,820
MassDOT其他基金	\$335,000
MBTA基金	\$615,525
Massport基金	\$5,000
其他	\$97,000
機構資助的CTPS項目工作總計	\$1,638,345

2021財年CTPS預算總額 (3C +代理工作)	\$6,473,315
----------------------------------	--------------------

注意：預算數字包括薪金、間接費用和直接支持。
*該項目是代表MassDOT進行的，但由MPO 3C合同資助。

(TES-1表 cont.)

MAPC預算類別的3C研究和計劃	2021財年擬議 MAPC預算
MAPC規劃研究和技術分析	\$629,333
MAPC管理、資源管理和支持活動	\$459,000
MAPC 2021財政年度UPWP計劃基金總額	\$1,088,333

支援MPO / 3C工作的代理商	2021財年擬議 預算
CTPS	\$4,834,970
MAPC	\$1,088,333
3C預算小計	\$5,923,303

代理商資助的CTPS工作	\$1,638,345
--------------	-------------

2021財年計劃總金額 (CTPS 3C預算，CTPS機構資助的預算和MAPC 3C預算)	\$7,561,648
--	-------------

ES-2表
2021財年新的離散資助研究

專案編號	學習或課程	2021財年擬議CTPS 預算
13302	在旅行需求模型中改善行人變量	\$25,000
13303	區域TDM策略	\$10,000
13421	解決次區域優先道路的安全性、機動性和通道問題	\$132,120
13521	從遠程運輸計劃需求評估及決定優先次序	\$137,700
13621	低成本改善高速公路瓶頸位置	\$61,710
13304	低成本改善高速公路瓶頸位置	\$60,000
13305	交叉口改善計劃	\$75,000
14370	進入CBD第二階段	\$75,000
14371	路邊第二期的未來計劃	\$60,000
13306	多模式應變能力和應急計劃	\$30,000
20905	員工產生的研究和技術援助	\$20,000
13307	繪製波士頓地區的主要交通基礎設施項目	\$20,000
13308	告知MPO方案規劃流程背後的大創意	\$20,700
新離散和重複研究的總金額		\$727,230

注意：隨著2021財政年度 UPWP預算的不斷發展，此信息可能會更新。

創建UPWP及監測研究進展的過程是什麼？

開發UPWP

創建UPWP的年度過程包括為新研究生成和評估想法，以及為正在進行的技術分析活動、認證要求和行政支持活動更新範圍預及期的可交付成果。

新研究的想法來自以下資源的組合：

- 通過社區會議及與八個次區域市政規劃小組的會議收集公眾意見
- 區域運輸諮詢委員會從會議中收集的意見，而MPO工作人員在會議上討論諮詢委員會成員組織的研究意見及運輸優先事項
- UPWP委員會的意見是MPO的該委員會與MPO職員在一年中舉行的會議中收集的。UPWP委員會監督整個UPWP文件的開發
- 現有的計劃文件，例如MPO的擁塞管理流程和LRTP需求評估；MBTA的長期資本計劃；MetroFuture是MAPC在波士頓地區實現明智增長的長期計劃；和其他最近的研究
- FHWA和FTA發布的針對聯邦交通規劃重點領域研究的指南（有關聯邦重點領域的更多信息，請參見附錄E和表E-1）
- MPO工作人員在外展活動期間以及在UPWP和其他CTPS製作的報告的公眾意見徵詢期內收到的公眾意見書和研究建議
- 在文檔開發過程中以及全年隨著運輸計劃需求的新想法出現，與MassDOT，MBTA和MAPC進行磋商
- MPO員工確定的需求來自MPO員工，州和地方機構，組織以及社區團體之間的持續互動

新研究的思想被編入《新研究提議的宇宙》。每個提案都將根據其如何幫助該地區實現LRTP目標進行評估。在選擇研究的最終清單時，UPWP委員會還考慮了預計的研究結果對MPO利益相關者的效用；是否有足夠的人力資源來執行所需的工作；以及要進行的工作是否與其他機構的工作相協調而不是多餘。

MPO不斷尋求通過包容性和協作性決策來改進其流程。因此，MPO試圖在UPWP的整個開發過程中吸引廣泛而多樣的利益相關者參與。

MPO的工作人員將繼續尋求公眾對“提議的新研究宇宙”的構想，並讓參與者參與討論，評估並最終確定研究的優先順序，以納入UPWP。員工還將繼續監視和增強MPO的溝通渠道，例如以下所述。

- •一個引人入勝的網站，為那些希望影響波士頓地區交通運輸規劃的人們提供資源
- •一個Twitter帳戶 (@BostonRegionMPO)，涵蓋交通規劃新聞和事件
- •一個TRANSREPORT博客，以一種易於理解的格式發布MPO研究和數據
- •針對倡導者和社區團體進行外部宣傳，尤其是那些代表歷史上較少參與MPO流程的群
- •公共活動，由MPO的運輸合作夥伴主持，員工在這裡管理和收聽信息和資源表
- •開放式活動，在活動中尋求有關TIP項目，UPWP提案或社區運輸技術援助應用程序的反饋和建議的人可以與MPO工作人員進行一對一互動

什麼是公眾審查程序？

什麼是公眾審查程序？

公眾宣傳的反饋是每年UPWP投入的重要組成部分。在每個UPWP開發過程即將結束時，MPO投票決定將描述正在進行的工作，新研究和財務信息的文檔草案發布以供公眾審查。然後，MPO邀請公眾對UPWP草案發表評論。MPO工作人員通過MPO網站（www.bostonmpo.org）發布文件以供下載，並通過電子郵件分發列表公開發布該文件，其中包括市政聯繫人，感興趣的公眾成員以及該地區的其他利益相關者以及社交媒體。電子郵件通知這些聯繫人有關即將到來的公眾評論和參與MPO決策機會，以及宣布由MPO贊助或舉辦的其他活動的機會。MPO工作人員還在CTPS開放日期間以及MPO或其運輸合作夥伴（包括MassDOT和MBTA）主辦的公共活動中徵求公眾意見。MPO工作人員匯總在此公共審核期間提出的所有評論，並將其提交給MPO董事會。

附錄B中提供了有關2021財政年度FFWP草案公眾審核流程的信息。

如何監測進展和結果？

MPO通過執行以下任務來監視由UPWP資助的研究進度：

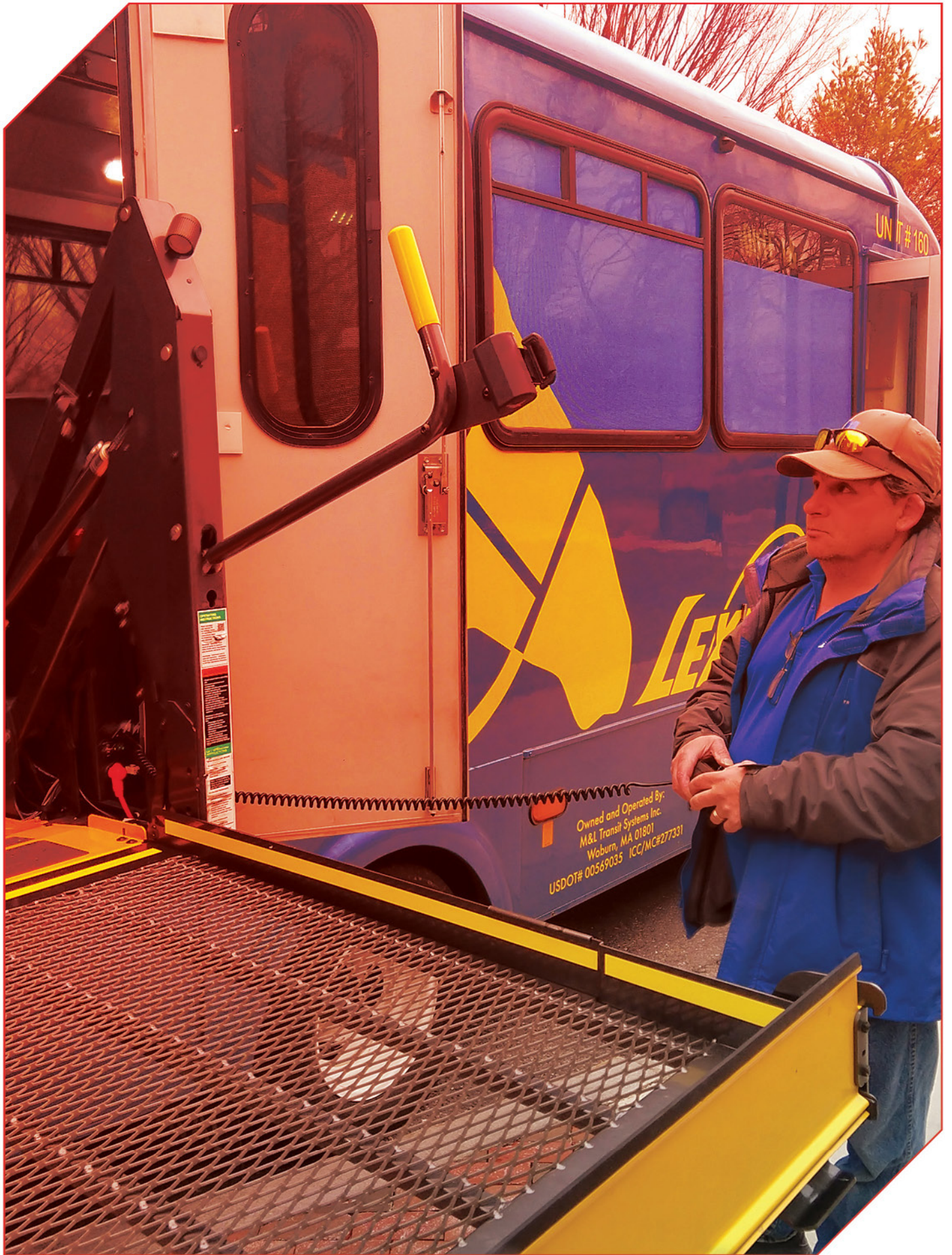
- 批准詳細的工作計劃和範圍
- 查看每月進度報告
- 通過季度報告跟踪UPWP研究預算和實際支出的更新
- 根據是否滿足工作計劃中規定的目標以及是否產生了規定的可交付成果，批准釋放可實現的成果

OVERVIEW OF THIS DOCUMENT

這UPWP文件的結構如下：

- 第1章提供了都市交通規劃過程和波士頓地區MPO成員機構的背景。
- 第2章提供了有關本文檔的目的，開發和監控過程以及如何幫助MPO實現其區域運輸目標的詳細背景和信息。
- 第3章描述了將於2021財年完成的認證要求活動（包括對MPO，其委員會的支持以及相關流程和活動），以及分配給每個計劃和活動的當前預算。
- 第4章介紹了以下正在進行的和離散的CTPS研究和技術分析工作：
 - 除工作產品（包括報告和技術備忘錄）外，已完成或預計在2020年9月底完成的2019-20年度FFWP研究的摘要表
 - 如果有的話，MPO計劃研究和技術分析將從2020財年延續到2021財年
 - 描述2021財年選擇用於資助的新規劃研究
 - 更新了MPO工作人員為市政當局和該地區進行的正在進行的技術分析和支持工作的描述

- 第5章介紹了由CTPS在2021財年進行的由機構資助的運輸計劃研究和技術分析，其中包括諸如MassDOT的SPR贈款等經常性合同；正在進行的合同，例如MassDOT Title VI計劃和MBTA的國家公交數據庫：數據收集和分析；和新合同。
- 第6章提供了MPO工作人員進行的資源管理和支持活動的詳細信息和2021財年預算。第7章詳細介紹了由UPWP資助的MAPC計劃，包括行政，支持，聯絡，技術援助和學習活動。
- 第8章包括預算摘要表，這些表顯示瞭如何將聯邦城市規劃資金用於本UPWP中記錄的支持活動，研究和計劃。本章為聯邦和州官員提供了批准資金使用和合同管理的必要信息。
- 附錄A列出了2021財年在波士頓地區正在（或將要進行）的非MPO交通規劃項目/研究的項目摘要。它們包含在UPWP中，以提供預期在波士頓地區進行的計劃和研究的全面情況，並確保MPO的計劃工作與其他正在進行的工作相協調。
- 附錄B描述了用於製定和審查UPWP草案的公眾參與過程。本附錄還包括在公共審核期間收到的有關UPWP草案的書面評論的摘要，以及MPO對這些評論的回复。
- 附錄C包括2021財政年度擬議新研究宇宙，並描述了UPWP委員會和MPO作為選擇新研究的指南所使用的評估過程。
- 附錄D包含對通過UPWP編程的特定地點研究的地理分佈的最新分析。
- 附錄E提供了有關監管框架的詳細信息，該框架指導了UPWP的開發以及為資金規劃的研究和活動，以及MPO在其所有工作中考慮的總體法規和指南。
- 附錄F詳細記錄了MPO的成員資格。



Owned and Operated By:
M&I Transit Systems Inc.
Woburn, MA 01801
USDOT# 00569035 ICC/MC#277331