



执行摘要

波士顿地区 MPO 是一家什么样的组织？

向广大群众征集的信息和意见指导着大都市地区的交通资金分配决策，其中包括民选官员、市政规划师和工程师、交通倡导者和有志居民。Metropolitan planning organizations (MPOs) 即负责为这一决策流程提供讨论平台的机构。联邦立法要求，美国每个人口达到或超过 50,000 的大都市地区（又称为城市化地区）均须设立相应的 MPO，由该机构决定如何将联邦交通资金用于该地区的基本建设项目和规划研究。

波士顿地区 MPO 的管辖范围与成员资格

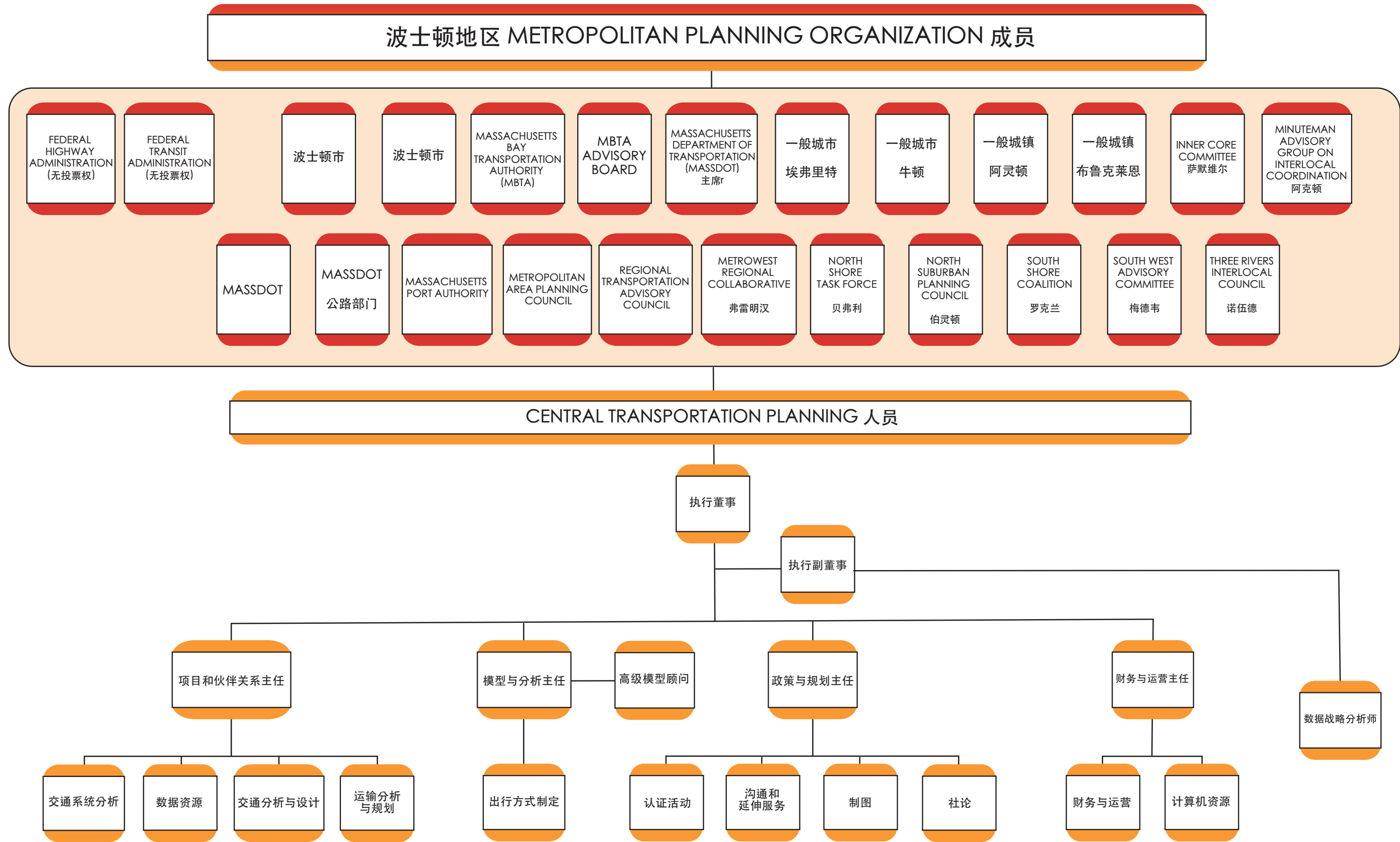
波士顿地区 MPO 的规划区横跨 97 个城镇，从波士顿向北延伸到伊普斯维奇，向南延伸到马什菲尔德，向西延伸到 495 号州际公路。

图 ES-1 显示波士顿地区 MPO 成员城市的分布图。

MPO 理事会由 22 名拥有投票权的成员组成。多个州政府机构、地区组织和波士顿市为有投票权的常任成员，而 12 个城市则当选为有投票权的成员，任期三年。八名市政成员分别代表波士顿地区的八个分区，其中有四个为一般市政席位。Federal Highway Administration (FHWA) 和 Transit Administration (FTA) 则作为顾问（无投票权）成员加入 MPO 理事会。有关 MPO 常任成员的更多详情，请参见附录 F。

图 ES-2 显示了 MPO 成员和 Central Transportation Planning 人员（CTPS）的组织结构，CTPS 为 MPO 下属员工。

图ES-2
波士顿地区 MPO 组织结构图





BUS ONLY

ONLY BUS



交通规划流程

联邦政府通过联邦交通计划来规范地面交通系统的资金、规划和运营工作，该计划已通过《美国法典》第 23 章和第 49 章写入法律。经修订的《联邦援助公路法》第 23 章第 134 条和《联邦运输法》第 5303 条要求城市化地区执行交通规划流程，以符合获得联邦资金的条件，从而制定与大都市地区的规划目标相符的计划和项目。

最近重新授权的地面运输法的是新《两党基础设施法》(BIL)。BIL 制定了大都市交通规划的相关政策。该法案要求所有 MPO 均秉承持续性、综合性和合作性 (3C) 的交通规划流程。作为其 3C 规划流程的一部分，波士顿地区 MPO 每年均须制定交通改善计划 (TIP) 和联合规划工作计划 (UPWP)。上述文件连同四年一次的长期运输计划 (LRTP) 被称为认证文件，MPO 须提供此类文件以证明其符合联邦要求，而这一认证是获得联邦交通资金的先决条件。除了制定认证文件的要求外，MPO 还须建立并执行包容性的公众参与流程，维护出行方式和数据资源，以支持空气质量合格性确定、交通公平性分析以及长短期规划工作和计划。

附录 E 详细介绍了 MPO 运营工作的监管和立法背景。

3C 规划流程

3C 规划流程是一种执行交通规划的有效方法。联邦政府要求 MPO 秉承持续性、综合性和合作性流程：

- 持续性：交通规划应着眼于短期和长期角度，强调从系统规划到项目规划、方案编制和实施的演进过程。应认识到持续重新评估数据和计划的必要性。
- 综合性：交通规划应整合这一流程的所有阶段和级别并审查所有模式，以确保采取平衡的规划和方案编制方法。规划流程应包括对土地使用、经济、环境资源和人口等相关非交通要素进行分析。
- 合作性：交通规划流程应旨在鼓励系统的所有用户均参与其中，包括企业、社区团体、环境组织、出行公众、货运运营商和公众。

第 1 章详细介绍了 3C 流程

UPWP 是什么？

UPWP 由波士顿地区 MPO 编制而成，说明了波士顿地区的联邦交通规划资金在给定联邦财政年度 (FFY) 中如何加以使用。具体来说，UPWP 是根据上述联邦授权的大都市交通规划流程制定的财务计划。

制定 UPWP 涉及确定所有可能在某一年进行的交通规划研究和技术分析的优先次序，从而使该地区受益。UPWP 中记录了优先研究的范围和预算。其目的是确保研究结果有助于 MPO 通过其公共流程实现为该地区设定的交通目标。

UPWP 为以下信息的来源：

- 为政府官员、市政官员和公众提供有关波士顿地区预计实施的地面交通规划项目和计划的信息
- 为联邦和州官员提供预算信息，说明波士顿地区 MPO 计划如何将联邦大都市规划资金用于代表 MPO 执行的研究和计划

本 UPWP 与波士顿地区 MPO 的目标有何关系？

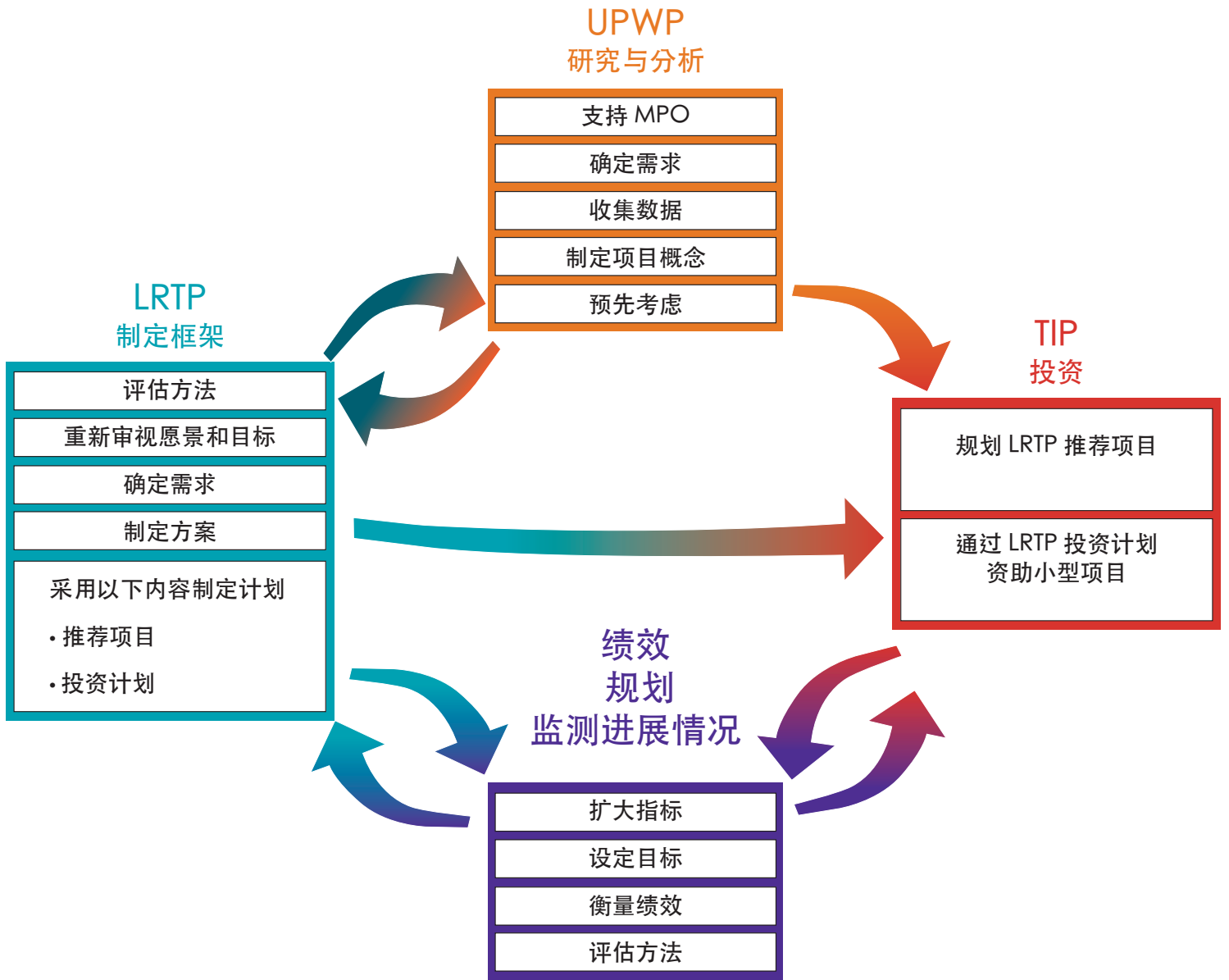
波士顿地区 MPO 为波士顿地区制定未来的交通计划。MPO 以其 20 年愿景为指导方针，致力于为这一地区建立现代化、安全、公平、可持续且技术先进的交通系统。MPO 现行的 LRTP 《目的地 2040》(Destination 2040) 中描述了这一愿景。借助 UPWP 获得资助的交通规划工作是实现这一地区愿景的重要组成部分。

根据《目的地 2040》的定义内容，波士顿地区的交通目标如下：

1. 安全性：所有交通方式均须保证安全。
2. 系统保护：维护交通系统并使之现代化，规划其灵活性。
3. 清洁空气/清洁社区：建立环境友好型交通系统。
4. 能力管理/流动性：更有效率地利用现有设施的能力，增加交通选择。
5. 交通公平：确保所有人群均可从 MPO 投资中获得可观的收益，不会因此而承受不成比例的负担，不限种族、肤色、国籍、年龄、收入、能力或性别。
6. 经济活力：确保交通网络为实现经济活力奠定坚实的基础。

目前，MPO 正制定下一项 LRTP。除了 LRTP 和 UPWP 之外，MPO 还为波士顿地区制订 TIP。作为 MPO 的近期资本投资计划，TIP 介绍并优先考虑预计将在未来五年内实施的交通建设项目。图 ES-3 说明了 LRTP 愿景与目标之间的关系、MPO 工作的规划基础、UPWP、TIP 以及监测和评估实现地区目标进展的流程。

图 ES-3
LRTP、TIP 和 UPWP 之间的联系



什么是联邦大都市规划资金？

此 UPWP 中安排的联邦资金总额为 5,708,978 美元。本 UPWP 中安排的所有联邦资金均由 Massachusetts Department of Transportation (MassDOT) 作为 FHWA 3C 规划 (PL) 资金提供给波士顿地区 MPO。然而，此类联邦资金最初由以下两个机构提供：FHWA 和 FTA。联邦资金由 MassDOT 提供的当地配套资金进行补充，其中包括以下初始来源：

- FHWA 3C 规划 (PL)：依据联邦立法制定的拨款公式将 FHWA 规划资金分配给 MassDOT Office of Transportation Planning (OTP)，以执行 3C 规划流程。然后，OTP 根据主要以地区道路里程及人口情况为依据的对应公式，为马萨诸塞州各 MPO 分配此类资金。该公式由马萨诸塞州区域规划机构协会 (MARPA) 制定，被称为“MARPA 公式”。2023 联邦财政年度，3C 规划 (PL) 对波士顿地区的拨付资金（包括州配套资金）为 7,098,240 美元。波士顿地区的 3C PL 拨款总额则分别拨付给 CTPS 和大都市地区规划委员会 (MAPC)，前者获得 5,912,879 美元，后者获得 1,185,361 美元。
- FTA 3C 规划（第 5303 条）：FTA 根据《联邦运输法》第 5303 条规定向 MPO 和 Departments of Transportation (DOT) 提供用于交通项目的 3C 规划资金。此类资金需要与当地配套，并根据拨款公式进行分配。在马萨诸塞州，由 MassDOT 负责管理这些资金，并在分配前将其转换为 PL 规划资金。2023 联邦财政年度，FTA 对波士顿地区的拨款金额（包括当地配套资金总额）为 2,885,265 美元。这笔款项分给了两个类别：
 - MPO 和 MassDOT FTA 3C 规划（第 5303 条）：本 UPWP 中规划用于 MPO 工作人员开展工作的 FTA 资金总额（包括当地配套资金）为 2,037,574 美元。
 - MAPC 3C 规划（第 5303 条）：波士顿地区的 FTA 部分拨款将提供给 MAPC。MAPC 利用此类资金开展本 UPWP 所安排的交通规划研究。2023 联邦财政年度，分配给 MAPC 用作 PL 资金的 FTA 衍生资金（包括当地配套资金）总额为 432,790 美元。

此外，该 UPWP 还包括 414,901 美元的 FFY 2021 3C PL 结转资金（用于支持专业发展任务），以及与开发出行需求模型相关的部分直接成本。

本 UPWP 中是否还包含其他资金来源？

是的，除了经 MPO 资助的工作外，CTPS 还须开展由州交通部门提供资金的规划分析和研究任务，此类机构包括 MassDOT、Massachusetts Bay Transportation Authority (MBTA) 和 Massachusetts Port Authority (MASSPORT)。有关上述机构资助研究的更多详情，请参见第 5 章。在 2023 联邦财政年度，本 UPWP 为 MPO 工作人员开展项目所规划的机构资助金额如下：

- MassDOT: 894,579 美元
- MBTA: 645,600 美元
- 其他来源: 80,000 美元

在 2023 联邦财政年度，本 UPWP 中涉及哪些研究和活动？

以下各章中按照下列类别详细介绍了安排的工作计划、研究、支持活动和技术分析：

- 认证要求和管理活动：本 UPWP 中涉及 MPO 必须开展才能被联邦政府认证为有资格获得和分配联邦交通资金以及妥善维护其数据资源和计算机设备的 MPO 的活动。有关此类工作领域的更多详情，请参见第 3 章和第 6 章。
- 正在开展/持续开展的工作计划：此类工作领域旨在支持对该地区的各个城镇进行技术分析和规划研究。有关此类研究和技術分析的更多详情，请参见第 4 章。
- 最新研究项目：每年，MPO 工作人员均可获得拨款资金以开展新的研究。开展这些工作的目的是增强人员的实践知识、改进分析方法并评估实施策略。有关此类新研究的更多详情，请参见第 4 章。
- 由机构资助的研究和技术分析：CTPS 负责开展由州交通机构资助的规划分析和研究，此类机构包括 MassDOT、MBTA 和 Massport。第 5 章中概述了此类机构资助的研究。

表 ES-1 包含了 2023 联邦财政年度针对 MPO 3C 规划活动分配的预算。此表反映了 CTPS 和 MAPC 预计将在 2023 联邦财政年度支出的 FHWA 大都市 PL 资金和 FTA 第 5303 条规定的资金。此外，该表还反映了 CTPS 利用其他交通机构出资所开展的预期工作。

第 3 章至第 6 章详细介绍了 CTPS 将在 2023 联邦财政年度开展的交通规划活动。下表 ES-2 汇总了 2023 联邦财政年度入选获得资助的最新研究项目，并在第 4 章中进行了更详细的说明。

表 ES-1
2023 联邦财政年度的联合规划工作计划预算

3C 研究和计划（按预算类别划分）	2023 联邦财政年度的 CTPS 拟议预算
资源管理和支持活动	275,000 美元
MPO 认证要求	4,027,088 美元
继续开展且获得 MPO 资助的规划研究和技术分析	247,500 美元
获得 MPO 资助的独立新研究	668,000 美元
MassDOT 定向 PL 资金*	352,579 美元
直接支持	100,000 美元
CTPS 3C 研究和计划总额	5,670,167 美元
由机构资助的 CTPS 工作	2023 联邦财政年度 CTPS 拟议预算
MassDOT 资金	500,000 美元
MassDOT 其他资金	42,000 美元
MBTA 资金	710,100 美元
其他	80,000 美元
由机构资助的 CTPS 项目工作总额	1,332,100 美元
2023 联邦财政年度 CTPS 预算总额（3C + 机构工作）	7,002,267 美元

注：预算金额包括薪金、日常开支和直接支持。

* 此类项目为代表 MassDOT 开展，但通过 MPO 3C 合同获得资助。

(表 ES-1 继续)

3C 研究和计划 (按 MAPC 预算类别划分)	2023 联邦财政年度 MAPC 拟议预算
MAPC 规划研究和技术分析	679,361 美元
MAPC 管理、资源管理和支持活动	506,000 美元
MAPC 2023 联邦财政年度 UPWP 资金总额	1,185,361 美元

MPO/3C 工作支持机构	2023 联邦财政年度拟议预算
CTPS	5,670,167 美元
MAPC	1,185,361 美元
3C 预算小计	6,855,528 美元

由机构资助的 CTPS 工作	1,332,100 美元
----------------	--------------

2023 联邦财政年度 UPWP 预算	8,187,628 美元
---------------------	--------------

表ES-2
2023 联邦财政年度获得资助的独立新研究

项目 ID	研究或计划	2023 联邦财政年度 CIPS 拟议预算
待定	多式联运基础设施计划	338,000 美元
待定	更新自行车/行人计数数据库	80,000 美元
待定	灵活的固定路线巴士服务	20,000 美元
待定	公交现代化计划	37,500 美元
待定	实验室和市政停车研究	80,000 美元
待定	从公路定价经验中学习	45,000 美元
待定	货运中的可持续性和脱碳 北萨福克地区的物流部门	67,500 美元
新的独立重复研究总额		668,000 美元

制定 UPWP 和监测研究进展的流程是什么？

制定 UPWP

每年制定 UPWP 的流程涉及提出并评估新研究的相关想法，更新持续开展的技术分析活动的范围和预期可交付成果，以及更新认证要求和管理支持活动。

新研究的相关想法由以下资源共同产生：

- 通过社区会议和 MAPC 八个分区域市政规划小组的会议收集公众意见
- 通过 MPO 工作人员讨论委员会成员组织的研究意见和交通优先事项，以此从多个会议上收集地区交通咨询委员的意见
- 通过 MPO 的 UPWP 委员会收集意见，该委员会负责监督整个 UPWP 文件的制定工作并召开全年会议
- 通过现有规划文件，如 MPO 的拥堵管理流程和 LRTP 需求评估；MBTA 的长期资本计划；MetroCommon、MAPC 在波士顿地区的长期智慧型增长计划；以及其他近期研究
- FHWA 和 FTA 发布的针对联邦交通规划重点领域的研究指南（有关联邦重点领域的更多信息，请参见附录 E 和表 E-1）
- MPO 工作人员在延伸活动以及在 UPWP 和 CTPS 编制的其他报告接受公众评论期内所收集的公众意见信和研究建议
- 在文件编制期间以及全年期间，随着出现有关交通规划需求的新想法，与 MassDOT、MBTA 和 MAPC 进行的磋商
- 由 MPO 工作人员通过 MPO 工作人员、州和地方机构、组织和社区团体之间的持续互动所确定的需求

新研究的相关想法将编入《拟议研究总体范围》(Universe of Proposed Studies) 中。每项建议均会根据其如何帮助该地区实现 LRTP 目标加以评估。在选择最终研究清单时，UPWP 委员会还将考虑预计研究结果对 MPO 利益攸关方的效用；是否有足够的人力资源来执行所需工作；以及即将开展的工作是否与其他机构正开展的工作相协调（而非重复多余）。

MPO 不断寻求通过包容性和协作性决策来改进其流程。为此，MPO 试图吸引广泛而多样的利益攸关方参与整个 UPWP 制定流程。

MPO 工作人员将持续征求公众对“拟议新研究总体范围”各种想法的相关意见，并让参与者参与讨论、评估并最终确定纳入 UPWP 研究的优先顺序。此外，工作人员还将继续监察并加强下文所列的 MPO 沟通渠道：

- 具有吸引力的网站，为有志影响波士顿地区交通规划的相关人士提供资源
- Facebook、Twitter、Instagram 和 LinkedIn 的活跃账户（即@BostonRegionMPO），其中涵盖交通规划新闻和 MPO 活动宣传，还设有相应的 YouTube 频道，其中提供了 MPO 会议和线上活动的专题报道
- 相关博客，以易于理解的格式发布 MPO 研究及数据
- 向倡议人士和社区团体（特别是过往较少参与 MPO 流程的代表性群体）开展的针对性外部延伸服务
- 由 MPO 工作人员或 MPO 合作伙伴主办的公众面线下以及线上延伸活动，工作人员将到场参与，协助活动，同时听取相关信息和资源表
- 开放式活动，面向就 TIP 项目、UPWP 提议或技术援助申请征求意见和建议的人士，这类人士可以在此与 MPO 工作人员开展一对一互动

公众审查流程是什么？

来自公众延伸服务的意见构成了 UPWP 每年所采纳建议的重要组成部分。当每次 UPWP 制定流程接近尾声时，MPO 都会投票发布相应的文件草案以供公众审查，其中描述了正在开展的工作、新研究以及财务信息。之后，MPO 将邀请公众对 UPWP 草案发表意见。MPO 的工作人员通过 MPO 官网 (www.bostonmpo.org) 发布可供下载的文件，并通过电子邮件分发列表来公示发布情况，其中包括该地区的市政联系人、有意向的公众成员以及其他利益攸关方和社交媒体。以电子邮件的方式向上述联系人通知即将有机会提供公众意见与参与 MPO 决策，并宣布由 MPO 赞助或举办的其他活动。此外，MPO 工作人员还会在 CTPS 开放日期间以及 MPO 或其交通合作伙伴（包括 MassDOT 和 MBTA）举办的公共活动中征求公众意见。MPO 工作人员负责汇总在此公众审查期内提出的所有意见，并将其提交给 MPO 理事会。

有关 2023 联邦财政年度 UPWP 草案的公众审查流程信息，请参见附录 B。

如何监测进展和成果？

MPO 通过执行下列任务来监测借助 UPWP 获得资助的研究进度：

- 批准详细的工作计划和范围
- 审查每月进度报告
- 通过季度报告跟踪 UPWP 研究预算和实际支出的最新情况
- 根据是否达成工作计划或范围所述的目标，以及是否取得了所述的可交付成果来批准是否发放交付成果

本文件概述

本 UPWP 文件结构如下：

- 第 1 章介绍了大都市交通规划流程和波士顿地区 MPO 成员机构的背景。
- 第 2 章提供了详细的背景和信息，介绍了本文件的目的、制定本文件和监测 UPWP 工作的相关流程及其如何帮助 MPO 实现其地区交通目标。
- 第 3 章介绍了预计于 2023 联邦财政年度完成的认证要求活动（包括对 MPO 及其委员会的支持措施，以及相关流程和活动），还有分配给每项计划和活动的当前预算。
- 第 4 章介绍了下列持续开展的独立 CTPS 研究和技术分析：
 - 除了工作产品（包括报告和技术备忘录）外，已完成或预计将于 2022 年 9 月底完成的 2021–2022 联邦财政年度 UPWP 研究汇总表
 - 预计将从 2022 联邦财政年度延续到 2023 联邦财政年度的 MPO 规划研究和技术分析（如有）
 - 2023 联邦财政年度有资格获得资助的新规划研究的相关说明
 - 关于 MPO 工作人员针对各大城市和该地区开展的持续技术分析和支持工作的最新说明

- 第 5 章介绍了 CTPS 预计于 2023 联邦财政年度开展且由机构资助的交通规划研究和技术分析。其中包括经常性合同，如 MassDOT 的 Title VI 计划和 MBTA 的国家交通数据库：数据收集和分析工作，以及新合同。
- 第 6 章介绍了 MPO 工作人员开展的资源管理和支持活动的详细信息，还提供了 2023 联邦财政年度的预算信息。
- 第 7 章详细介绍了借助 UPWP 获得资助的 MAPC 计划，包括管理、支持、联络和技术援助以及研究活动。
- 第 8 章包括预算汇总表，介绍了联邦大都市规划资金如何用于本 UPWP 中记录的支持活动、研究和计划。该章为联邦和州官员提供必要的信息，以供批准使用资金和管理合同。
- 附录 A 介绍了 2023 联邦财政年度波士顿地区正在开展（或预计开展）的非 MPO 交通规划项目和研究，此类项目和研究由联邦规划资金资助和/或具有地区意义。此类项目设有独立的审查和批准程序，处于 MPO 的权限之外。本 UPWP 中纳入了上述项目，以便全面介绍波士顿地区预期开展的计划和研究，并确保 MPO 的规划工作与其他正在开展的工作相协调。
- 附录 B 介绍了用于制定和审查 UPWP 草案的公众参与流程。该附录还包括在公众审查期内收到的有关 UPWP 草案的书面意见。
- 附录 C 包括 2023 联邦财政年度的拟议新研究总体范围，还介绍了 UPWP 委员会和 MPO 用作新研究评选指南的评估流程。
- 附录 D 对本 UPWP 中安排的地点特定研究的地理分布进行最新分析。
- 附录 E 详细介绍了指导 UPWP 制定工作以及为计划获得资金的研究和活动的监管框架，还说明了 MPO 在所有工作中均予考量的总体规定和指南。
- 附录 F 详细记录了 MPO 的成员情况。