



# 執行摘要

## 波士頓地區 MPO 是什麼？

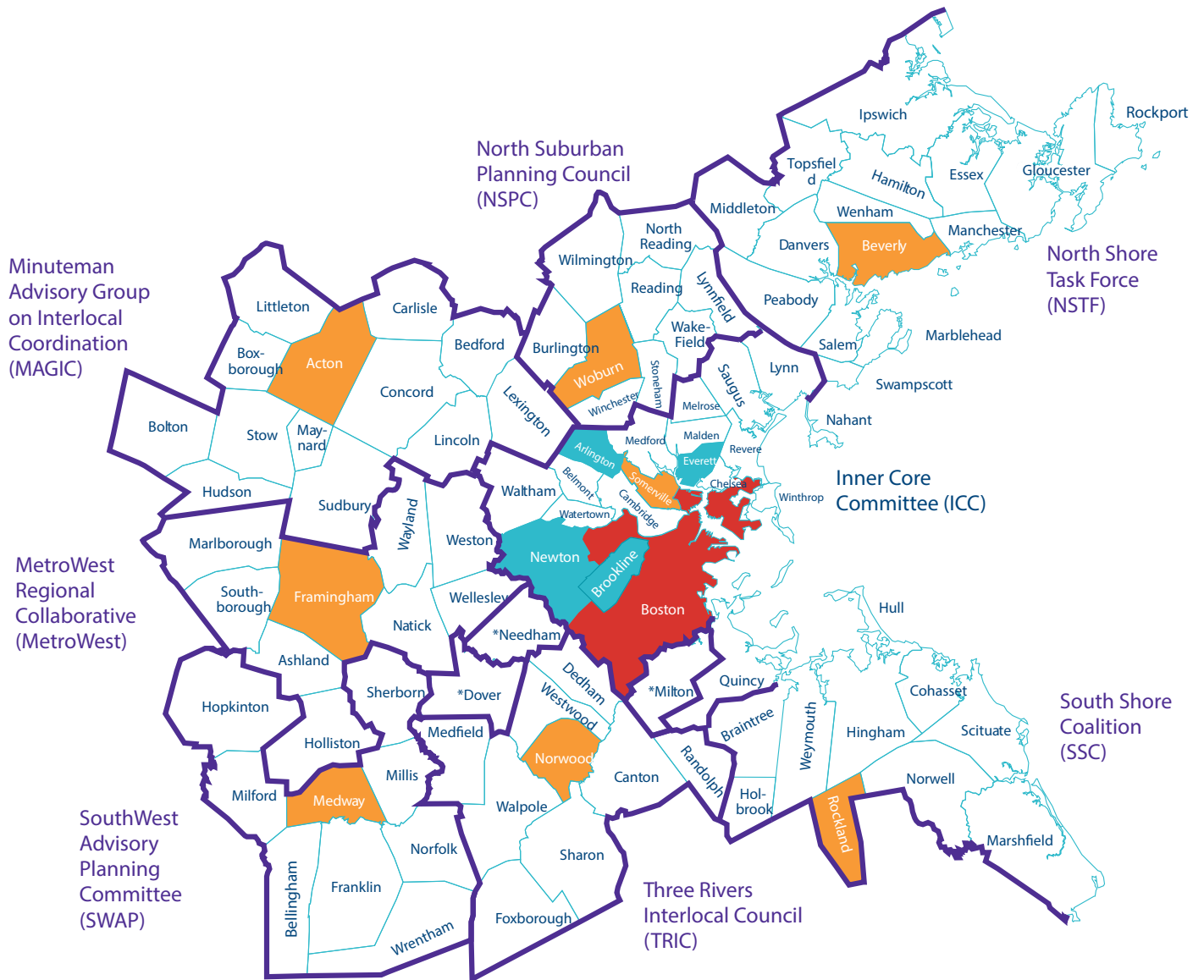
關於大都會區交通基金分配的決策取決於從廣泛人群中收集的資訊和意見，包括民選官員、市政規劃者和工程師、交通規劃倡導者和感興趣的居民。波士頓 Metropolitan planning organizations (MPOs) 是為這一決策流程開展座談會的機構。聯邦法律要求美國每個人口達到 50,000 或以上的大都會區（亦稱都市區）建立一個 MPO，負責決定如何將聯邦交通基金用於地區基建項目和規劃研究。

## 波士頓地區 MPO 管轄範圍和成員

波士頓地區 MPO 的規劃區域覆蓋 97 個城鎮，從波士頓北至伊普斯威奇，南至馬什菲爾德，西至 495 號州際公路。

圖 ES-1 顯示了波士頓地區 MPO 成員城市的地圖。

圖 ES-1  
波士頓地區的城鎮



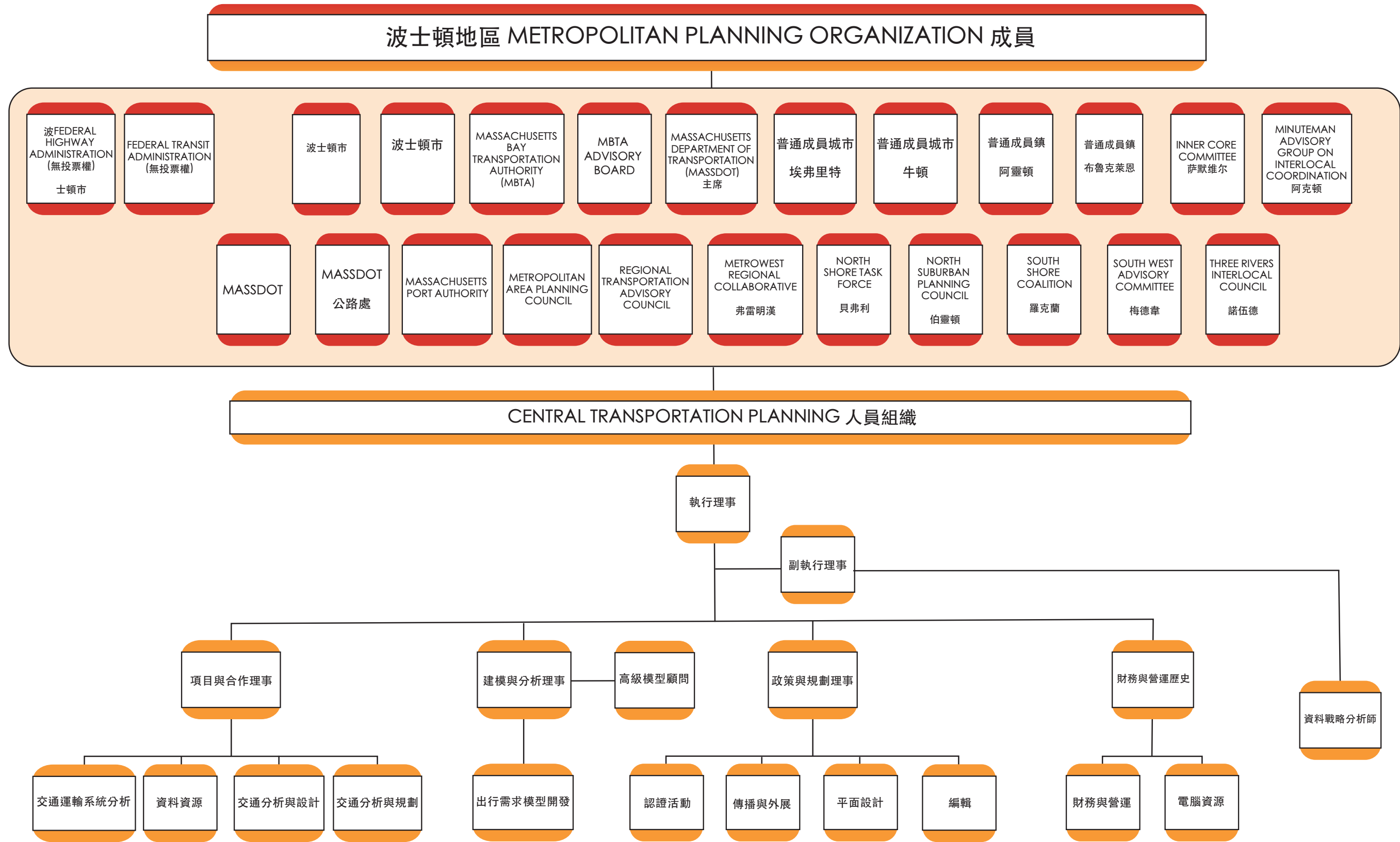
\*社區位於多個次級區域：多佛位於 TRIC 和 SWAP 的管轄區；米爾頓和尼德姆位於 ICC 和 TRIC 的管轄區。

- 97 城鎮
- 次級區域邊界
- 次級區域的 MPO 代表
- MPO 城鎮普通代表
- 波士頓擁有兩個 MPO 永久代表席位

MPO 董事會由 22 名擁有投票權的成員組成。數個州機構、區域性組織及波士頓市為永久投票成員，另有 12 個城市被選舉為投票成員，任期三年。八名市政成員分別代表波士頓地區的八個次級區域，並且有四個普通市政席位。Federal Highway Administration (FHWA) 和 Transit Administration (FTA) 作為顧問（無投票權）成員加入 MPO 委員會。有關 MPO 永久成員的更多詳細資訊，請參閱附錄 F。

圖 ES-2 顯示了 MPO 的成員和中央交通運輸規劃人員組織 (Central Transportation Planning Staff, CTPS)，這些人員也將擔任 MPO 的工作人員。

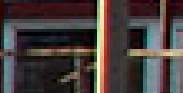
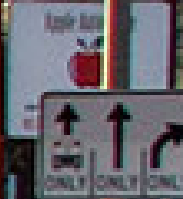
圖 ES-2  
波士頓地區 MPO 組織結構圖





BUS ONLY

ONLY BUS



## 交通規劃流程

美國聯邦政府透過由《美國法典》第 23 條和 49 條制定為法律的聯邦運輸計劃來規範地面交通系統的撥款、規劃和運營。修訂後的《聯邦援助公路法》第 23 篇第 134 節和修訂後的《聯邦交通法》第 5303 節要求都市區必須進行交通規劃才能有資格獲得聯邦資金，因此需要制定符合大都市區規劃目標的計劃和方案。

新版本的《兩黨基礎建設法案》(BIL)最近對地面交通法進行重新授權。BIL 制定了與大都會交通規劃相關的政策。該法案要求所有 MPO 執行持續、全面和合作 (3C) 的交通規劃流程。作為其 3C 規劃流程的一部分，波士頓地區 MPO 每年都會制定交通改進計劃(TIP) 和統一規劃工作計劃(UPWP)。這些文件與每四年制定一次的長期運輸計劃(LRTP) 合稱為認證文件，MPO 需要通過認證才能滿足聯邦要求；該認證是獲得聯邦交通基金撥款的先決條件。除了關於編制認證文件的要求外，MPO 還必須建立並實施包容性的公眾參與流程，維護出行需求模型和資料資源，以支援確定空氣品質合規性、交通公平性分析以及長期和短期規劃工作和計劃。

附錄 E 更詳細地介紹了 MPO 運作的監管和立法背景。

## 3C 規劃流程

3C 規劃流程是開展重要交通規劃的一種方法。聯邦政府要求 MPO 執行持續、全面的合作規劃流程：

- 持續交通規劃應涵蓋短期和長期規劃，著重於從系統規劃到項目規劃、設計和實施的演進過程。在規劃過程中，應該認識到不斷重新評估資料和方案的必要性。
- 全面：交通規劃應整合規劃流程的各個階段和層級，並檢查各種模式，以確保實現規劃與設計的平衡。規劃流程應包含對土地利用、經濟、環境資源和人口等相關非交通要素的分析。
- 合作：應鼓勵所有交通系統使用者參與交通規劃，包括企業、社區團體、環保組織、有出行需求的公眾、貨運商和民眾。

有關 3C 流程的更詳細資訊，請參閱第 1 章。

## UPWP 是什麼？

由波士頓地區 MPO 編制的 UPWP 介紹了將如何在特定的聯邦會計年度 (FFY) 使用波士頓地區的聯邦交通規劃資金。具體而言，UPWP 就是根據聯邦規定的上述大都會交通規劃流程制定的財務計劃。

UPWP 的制定涉及優先考慮所有可能在特定年份為該地區帶來效益的潛在交通規劃研究和技術分析。UPWP 中記錄了優先研究的範圍和預算，目的是確保研究結果有助於實現 MPO 透過其公共流程為該地區設定的交通發展目標。

UPWP 可提供以下資訊：

- 為政府官員、市政官員和公眾提供有關預計將在波士頓地區開展的地面交通規劃項目和計劃的資訊
- 為聯邦和州官員提供相關預算資訊，說明波士頓地區 MPO 計劃如何將聯邦大都會交通規劃資金用於代表 MPO 開展的研究和項目

## UPWP 與波士頓地區 MPO 的目標有何關聯？

波士頓地區 MPO 負責為波士頓地區規劃未來的交通系統。MPO 以 20 年發展願景為指導，為該地區建立一個現代化、安全、公平、永續和技術先進的交通系統。MPO 在當前的 LRTP，《目標 2040》(Destination 2040) 中描述了這一願景。為了實現這一地區發展願景，需開展透過 UPWP 資助的交通規劃工作。

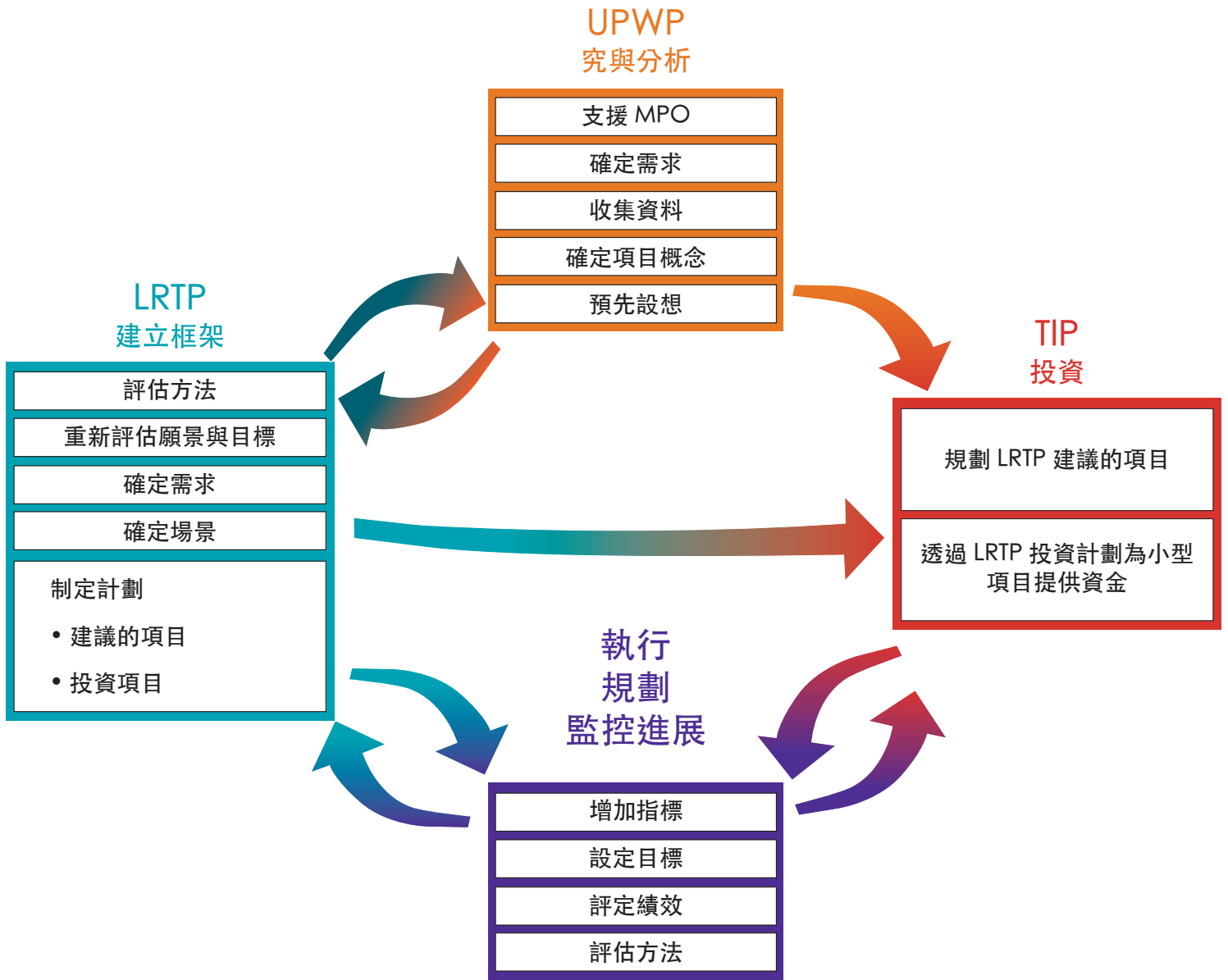
《目標 2040》中定義的波士頓地區交通發展目標如下：

1. 安全：確保各種交通方式的安全。
2. 系統維護：維護交通系統並實施現代化改造，規劃實現系統彈性。
3. 清潔空氣/清潔社區：打造環保的交通系統。
4. 容量管理/流動性：更有效地利用現有設施容量並增加交通方式選項。
5. 交通公平：確保所有人都能從 MPO 投資中獲益，並且不會因 MPO 投資而承受不適當的負擔，無論其種族、膚色、國籍、年齡、收入、能力或性別如何。
6. 經濟活力：確保我們的交通網絡為確保經濟活力提供堅實的基礎。

MPO 目前正在編制其下一個 LRTP。除了 LRTP 和 UPWP，MPO 還為波士頓地區編制 TIP。作為 MPO 的近期資本投資計劃，TIP 介紹並優先考慮了預計將在未來五年內實施的交通建設項目。圖 ES-3 顯示了 LRTP 願景和目標之間的關係、MPO 工作的規劃基礎 — UPWP、TIP 以及該地區目標實現進度的監測和評估流程。



圖 ES-3  
L RTP、TIP 與 UPWP 之間的關聯



## 什麼是聯邦城市規劃基金？

此 UPWP 中規劃的聯邦資金總額為 5,708,978 美元。UPWP 中規劃的所有聯邦資金均由 Massachusetts Department of Transportation (MassDOT) 作為 FHWA 3C 規劃 (PL) 資金撥予波士頓地區 MPO。而這些聯邦資金最初有兩個來源：FHWA 和 FTA。聯邦資金包括以下初始來源，並且有 MassDOT 提供的地區配套資金作為補充：

- FHWA 3C 規劃 (PL)：FHWA 規劃資金根據聯邦法律制定的分配公式分配給 MassDOT Office of Transportation Planning (OTP)，以執行 3C 規劃流程。OTP 將根據一個公式（主要基於該地區公路里程和人口）將這些資金分配給麻州的各 MPO。該公式由麻州區域規劃機構協會 (MARPA) 開發，被稱為 MARPA 公式。波士頓地區 2023 會計年度 3C PL 資金分配金額（包括州配套資金）為 7,098,240 美元。波士頓地區 3C PL 的總分配金額分為兩部分：CTPS 獲得 5,912,879 美元，大都會區規劃委員會 (MAPC) 獲得 1,185,361 美元。
- FTA 3C 規劃（第 5303 節）：FTA 根據《聯邦交通法》第 5303 節向 MPO 和 Departments of Transportation (DOT) 提供用於交通項目的 3C 規劃資金。這些資金需要本地配套資金並根據分配公式進行分配。在麻州，這些資金由 MassDOT 管理並在分配前轉換為 PL 規劃資金。波士頓地區 2023 會計年度 FTA 分配金額（包括配套資金總額）為 2,885,265 美元。此金額分為兩類：
  - MPO 和 MassDOT FTA 3C 規劃（第 5303 節）：在本 UPWP 中規劃為 PL 資金（包括本地配套資金）以供 MPO 工作人員開展工作的 FTA 資金總額為 \$2,037,574 美元
  - MAPC FTA 3C 規劃（第 5303 節）：波士頓地區的另一部分 FTA 分配金額提供給 MAPC。MAPC 將利用這些資金進行透過 UPWP 設計的交通規劃研究。分配給 MAPC 作為 2023 會計年度 PL 資金的 FTA 衍生資金總額（包括本地配套資金）為 432,790 美元。

此外，此 UPWP 中還包括 2021 會計年度 3C PL 資金結餘的 414,901，用於支援專業發展任務以及與出行需求模型開發相關的一些直接成本。

## UPWP 是否還有其他一些資金來源？

是的，除了 MPO 資助的工作外，CTPS 還執行由 (MassDOT)、Massachusetts Bay Transportation Authority (MBTA) 和 Massachusetts Port Authority (Massport) 等州交通運輸部門資助的規劃分析和研究。有關這些機構資助研究的更多詳細資訊，請參閱第 5 章。對於 2023 會計年度，此 UPWP 中為 MPO 工作人員進行的項目規劃的機構資助金額如下：

- MassDOT：\$904,579
- MBTA：\$710,100
- 其他來源：\$80,000

## 2023 會計年度的 UPWP 中涉及哪些研究和活動？

在以下章節中，有關工作計劃、研究、支援活動和技術分析的詳細資訊分為以下幾類：

- 認證要求與行政活動：此 UPWP 中涉及 MPO 必須開展的一些活動，從而確保能夠繼續被聯邦政府認證為 MPO，確保有資格接受和分配聯邦交通資金，確保資料資源和電腦設備得到適當維護。關於這些工作領域的更多詳細資訊，請參閱第 3 章和第 6 章。
- 正在執行的工作計劃：這些工作領域旨在為該地區的城鎮提供技術分析和規劃研究支援。有關這些研究和技術分析的更多詳細資訊，請參閱第 4 章。
- 新研究：每年都會為 MPO 工作人員提供資金以開展新研究。這些舉措旨在提高員工的知識水平和實作能力、改進分析方法以及評估實施策略。有關這些新研究的更多詳細資訊，請參閱第 4 章。
- 機構資助的研究和技術分析：CTPS 將開展由 MassDOT、MBTA 和 Massport 等州交通運輸部門資助的規劃分析和研究。關於這些機構資助的研究，請參閱第 5 章。

表 ES-1 列出了為 2023 年會計年度 MPO 3C 規劃活動分配的預算。此表反映了 FHWA 大都會 PL 資金和 FTA 第 5303 節規定的資金，CTPS 和 MAPC 預計將在 2023 會計年度支出這些資金。此表還反映了 CTPS 將使用其他交通運輸部門提供的資金開展的工作。

第 3 章至第 6 章詳細介紹了 CTPS 將在 2023 年會計年度執行的交通規劃活動。針對 2023 年會計年度撥款而選擇的新研究在下表 ES-2 中進行了彙總，將在第 4 章中更詳細地介紹。

表 ES-1  
2023 會計年度統一規劃工作計劃預算

3C 研究和計劃 (依預算類別)	2023 會計年度擬議 CTPS 預算
資源管理和支援活動	\$275,000
MPO 認證要求	\$4,027,088
MPO 資助的持續性規劃研究和技術分析	\$247,500
MPO 資助的新獨立研究	\$668,000
MassDOT 主導的 PL 資金*	\$352,579
直接支援	\$100,000
<b>CTPS 3C 研究和計劃總計</b>	<b>\$5,670,167</b>

機構資助的 CTPS 工作	2023 會計年度擬議 CTPS 預算
MassDOT 資金	\$500,000
MassDOT 其他資金	\$42,000
MBTA 資金	\$710,100
其他	\$80,000
<b>機構資助的 CTPS 項目工作總計</b>	<b>\$1,332,100</b>

<b>2023 會計年度 CTPS 預算總計 (3C + 機構資助的工作)</b>	<b>\$7,002,267</b>
---	--------------------

備註：此預算涵蓋薪資、管理費用和直接支援成本。

\* 此類項目由執行方代表 MassDOT 開展，但通過 MPO 3C 合約資助。

(T表 ES-1 繼續)

3C 研究和計劃 (依 MAPC 預算類別)	2023 會計年度擬議 MAPC 預算
MAPC 規劃研究和技術分析	\$679,361
MAPC 管理、資源管理和支援活動	\$506,000
MAPC 2023 會計年度 UPWP 資金總計	\$1,185,361

機構支援的 MPO/3C 工作	2023 會計年度擬議預算
CTPS	\$5,670,167
MAPC	\$1,185,361
3C 預算小計	\$6,855,528

機構資助的 CTPS 工作	\$1,332,100
---------------	-------------

2023 會計年度 UPWP 預算	\$8,187,628
-------------------	-------------

表 ES-2  
2023 會計年度資助的新獨立研究

項目編號	研究或計劃	2023 會計年度擬議 CTPS 預算
待定	多式聯運基礎設施計劃	\$338,000
待定	更新自行車/行人計數數據庫	\$80,000
待定	靈活/固定路線巴士服務	\$20,000
待定	公交現代化計劃	\$37,500
待定	實驗室和市政停車研究	\$80,000
待定	從公路定價經驗中學習	\$45,000
待定	貨運中的可持續性和脫碳 北薩福克地區的物流部門	\$67,500
<b>新獨立研究和經常性研究總計</b>		<b>668,000 美元</b>

# UPWP 的編制和研究進展的監控採用什麼樣的流程？

## 制定 UPWP

建立 UPWP 的年度流程包括提出和評估新研究的想法，以及更新進行中的技術分析活動、認證要求和行政支援活動的範圍和預期可交付成果。

新研究的想法來自於以下資源的組合：

- 透過社區會議和與 MAPC 的八個次級區域市政規劃小組的會議收集公眾意見
- 從 MPO 工作人員討論研究想法的會議和地區交通顧問委員會成員組織的優先交通項目資訊中收集的地區交通顧問委員會意見
- 從 MPO UPWP 委員會收集的資訊，該委員會負責監督整個 UPWP 文件的制定以及全年的會議
- 現有規劃文件，如 MPO 《擁堵管理流程》和《LRTP 需求評估》、MBTA 的長期基建計劃；MetroCommon、MAPC 波士頓地區智慧交通發展的長期計劃，以及近期的其他研究
- FHWA 和 FTA 發布的關於聯邦交通規劃重點領域研究的指南（有關聯邦重點領域的更多資訊，請參閱附錄 E 和表 E-1）
- MPO 工作人員在外展活動期間以及為編制 UPWP 和 CTPS 的其他報告而開展的公眾意見徵詢期間收到的公眾意見函和研究提案
- 在文件編制期間以及全年有關於交通規劃需求的新想法出現時，與 MassDOT、MBTA 和 MAPC 協商
- MPO 工作人員在與州和地方機構、組織和社區團體之間的持續互動中確定的需求

關於新研究的想法將被納入《擬議研究的範圍》(Universe of Proposed Studies)。每個提案都將接受評估，評估依據為提案如何幫助該地區實現 LRTP 目標。在選擇最終研究清單時，UPWP 委員會還考慮了預計研究結果對 MPO 利益相關者的效用；是否有足夠的人力資源來開展必要的工作；將要開展的工作是否與其他機構正在開展的工作協調，而非重複。

MPO 不斷尋求透過包容性和協作性決策機制來改進其流程。為此，MPO 尋求在整個 UPWP 制定過程中讓廣泛而多元化的利益相關者參與其中。

MPO 工作人員將繼續就擬議新研究範圍的想法尋求公眾意見，並讓參與者參與討論、評估並最終確定納入 UPWP 的研究的優先級。工作人員還將繼續監控和加強 MPO 的溝通渠道，具體如下：

- 一個吸引人的網站，為尋求影響波士頓地區交通規劃的人提供資源
- 活躍的 Facebook、Twitter、Instagram 和 LinkedIn 帳戶 (@BostonRegionMPO)，用於發布交通規劃新聞和宣傳 MPO 活動資訊，以及一個提供 MPO 會議錄音和虛擬活動的 YouTube 頻道
- 一個以易於使用的格式發布 MPO 研究和資料的部落格
- 有針對性的對外宣傳活動和社區團體，尤其是那些代表了歷來較少參與 MPO 流程的人群
- 公共面對面和虛擬外展活動，由 MPO 工作人員或 MPO 的合作夥伴主辦，並且有工作人員出席、幫助組織活動並聽取在資訊台和資源台處聆聽參與者的意見
- 開放式活動，讓尋求對於 TIP 項目、UPWP 提案或技術援助申請的反饋和建議的人士可以與 MPO 工作人員一對一互動

## 什麼是公開審查程序？

在公眾外展活動中收集的反饋是每年編制 UPWP 時的重要資訊來源。在每次 UPWP 即將完成編制之際，MPO 都會投票發布一份草案文件（其中介紹了正在開展的工作、新研究和財務資訊），以供公眾審查。然後 MPO 會徵詢公眾對 UPWP 草案的意見。MPO 工作人員透過 MPO 網站 ([www.bostonmpo.org](http://www.bostonmpo.org)) 發布文件以供下載，並透過電郵分發名單公佈發布情況，名單中包括市政聯絡人、感興趣的公眾以及該地區的其他利益相關者和社群媒體。電郵訊息將通知這些聯絡人即將有機會代表公眾提出意見並參與 MPO 決策，以及宣告 MPO 贊助或舉辦的其他活動。MPO 工作人員還在 CTPS 開放日期間以及在 MPO 或其交通合作夥伴（包括 MassDOT 和 MBTA）舉辦的公共活動中徵詢公眾意見。MPO 工作人員將彙總公開審查期間收集的各種意見，並提交給 MPO 董事會。

附錄 B 提供了有關 2023 會計年度 UPWP 草案的公眾審查流程的資訊。



## 如何監測工作進展和結果？

MPO 將執行以下任務來監控透過 UPWP 資助的研究進展：

- 批准詳細的工作計劃和範圍
- 審查月度進展報告
- 透過季度報告追蹤了解 UPWP 研究預算和實際支出的最新情況
- 根據是否達到工作計劃中規定的目標以及是否產生了規定的可交付成果來批准可交付成果的發布

## 本文件概覽

本 UPWP 文件的結構如下：

- 第 1 章介紹了大都會交通規劃流程和波士頓地區 MPO 成員機構的背景。
- 第 2 章詳細介紹了有關本文件的目的是編制流程、UPWP 工作的進度監控流程的背景和資訊，以及本文件如何幫助 MPO 實現區域交通發展目標。
- 第 3 章介紹了 2023 會計年度要完成的認證要求活動（包括對 MPO、其委員會以及相關流程和活動的支援），以及目前分配給每項計劃和活動的預算。
- 第 4 章介紹了以下正在進行和後續將進行的 CTPS 研究和技術分析工作：
  - 已完成或預計將在 2022 年 9 月底完成的 2021-22 會計年度 UPWP 研究匯總表，以及報告和技術備忘錄等工作成果
  - 將從 2022 會計年度延續到 2023 會計年度的 MPO 規劃研究和技術分析（若有）
  - 關於 2023 會計年度選擇資助的新規劃研究的描述
  - 對 MPO 工作人員正在為市政當局和地區開展的技術分析和支持工作的最新情況介紹
- 第 5 章介紹了 CTPS 將在 2023 會計年度進行的機構資助的交通規劃研究和技術分析。其中包括經常性合約，例如 MassDOT Title VI 計劃和 MBTA 的國家交通資料庫：資料收集和分析以及新合約。
- 第 6 章詳細介紹了 MPO 員工開展的資源管理和支援活動以及這些活動在 2023 會計年度的預算。
- 第 7 章詳細介紹了透過 UPWP 資助的 MAPC 計劃，包括行政、支援、聯絡、技術援助和研究活動。

- 第 8 章提供了預算匯總表，說明了聯邦大都會規劃資金將如何用於此 UPWP 中記錄的支援活動、研究和計劃。本章為聯邦和州官員提供了批准資金使用和管理合約所需的資訊。
- 附錄 A 介紹了 2023 會計年度內正在（或將要）在波士頓地區開展的非 MPO 交通規劃項目/研究，這些項目/研究由聯邦規劃資金資助及/或對該地區有重要意義。這些項目在 MPO 的權限範圍之外有單獨的審查和批准流程，並且被納入 UPWP 中，以提供預計將在波士頓地區實施的計劃和研究的全面概覽，並確保 MPO 規劃工作與其他正在進行的工作相協調。
- 附錄 B 介紹了用於制定和審查 UPWP 草案的公眾參與流程。此附錄還列出了在公眾審查期間收集的關於 UPWP 草案的書面意見。
- 附錄 C 介紹了 2023 會計年度擬議新研究的範圍，以及 UPWP 委員會和 MPO 用作新研究選擇指南的評估流程。
- 附錄 D 介紹了對透過 UPWP 規劃之特定地點研究的地理分佈的最新分析。
- 附錄 E 詳細介紹了指導 UPWP 編制工作的監管框架、計劃資助的研究和活動，以及 MPO 要在其各項工作中考慮的綜合法規和指導。
- 附錄 F 詳細記錄了 MPO 成員的資訊。